

Controle da política pública para  
prevenção de desastre.



Fernanda D. L.  
Damacena.



## Premissas e contextualização da fala

1. **Desastre:** é um **processo**, fruto de uma ameaça que incide sobre um cenário vulnerável, em geral, com pouco ou nenhuma capacidade de resiliência. **Não há desastre sem vulnerabilidade** (DAMACENA, 2017).

([https://www.researchgate.net/publication/320566742\\_A\\_INJUSTICA\\_POR\\_TRAS\\_DO\\_DESASTRE\\_E\\_O\\_PAPEL\\_DO\\_DIREITO\\_NA\\_REDUCAO\\_DA\\_VULNERABILIDADE](https://www.researchgate.net/publication/320566742_A_INJUSTICA_POR_TRAS_DO_DESASTRE_E_O_PAPEL_DO_DIREITO_NA_REDUCAO_DA_VULNERABILIDADE))

2. **Redução de riscos de desastre como dever** da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, independentemente da incerteza envolvida no processo e direito do cidadão.

3. **Monitoramento é fundamental** para um bom processo de implementação da política pública.



## Estrutura da fala

1. O que é política pública e para que serve?
2. Como nasce e se concretiza uma política pública?
3. Quem faz a política pública?
4. Como está estruturada a governança em matéria de gerenciamento de risco e desastre no Brasil?
5. Monitorar o quê e por quê?
6. Boa governança multinível – componentes.
7. Como nasce a política nacional de proteção e defesa civil no Brasil?
8. Diagnóstico Brasil.



1

O que é política pública e para que serve?

Política Pública é a forma de efetivar direitos, intervindo na realidade social. Ela é o principal instrumento utilizado para coordenar programas e ações públicos.



## 2

### Como nasce e se concretiza uma política pública?

#### Fases

- 1) a identificação de uma questão a ser resolvida ou um conjunto de direitos a serem efetivados, a partir de um diagnóstico do problema;
- 2) a formulação de um plano de ação para o enfrentamento do problema;
- 3) a decisão e escolha das ações prioritárias;
- 4) a implementação (através de leis e procedimentos administrativos);
- 5) a avaliação dos resultados alcançados.



3 e 4

### **Quem faz a política pública?**

As políticas públicas podem ser elaboradas, executadas e fiscalizadas nos planos municipal, estadual e federal. O Estado, em cada um dos três níveis de governo, é o principal responsável por garantir as políticas públicas. A Constituição de 1988 ampliou a descentralização político-administrativa, estabelecendo competências para estes três níveis de governo.

### **Como está estruturada a governança em matéria de gerenciamento de risco e desastre no Brasil?**

Lei 12.608/12 (artigos 6º ao 9º)

### **Monitorar o quê e por quê?**

## Monitorar o quê e por quê?



**Divisão de atribuições/responsabilidade**



**Capacidades dos entes federativos**



**Monitoramento de desempenho**

**Boa governança multinível**



**Financiamento das responsabilidades**



**Mecanismos de coordenação**



**Abordagem das desigualdades territoriais**



5



## Definição da agenda de proteção e defesa civil no Brasil







# Diagnóstico

*de capacidades e  
necessidades municipais*

em Proteção e Defesa Civil



Projeto ELOS

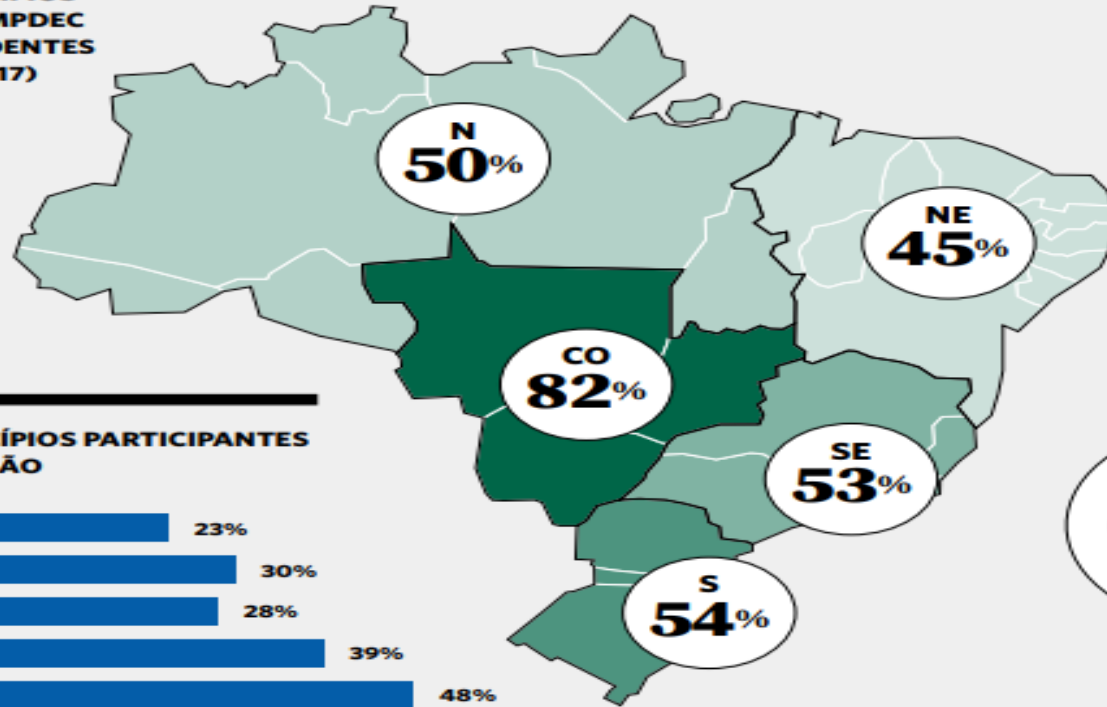


MINISTÉRIO DA  
CIÊNCIA, TECNOLOGIA E INOVAÇÕES

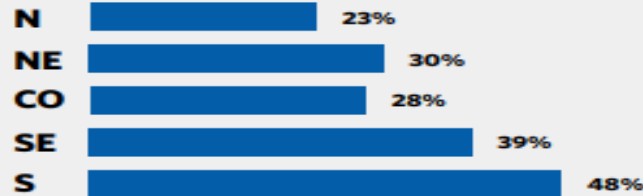
<https://www.gov.br/mdr/pt-br/assuntos/protecao-e-defesa-civil/diagnostico-de-capacidades-e-necessidade-municipais-em-protecao-e-defesa-civil>

## MUNICÍPIOS PARTICIPANTES DO QUESTIONÁRIO ONLINE

% MUNICÍPIOS  
COM COMPDEC  
RESPONDENTES  
(IBGE, 2017)

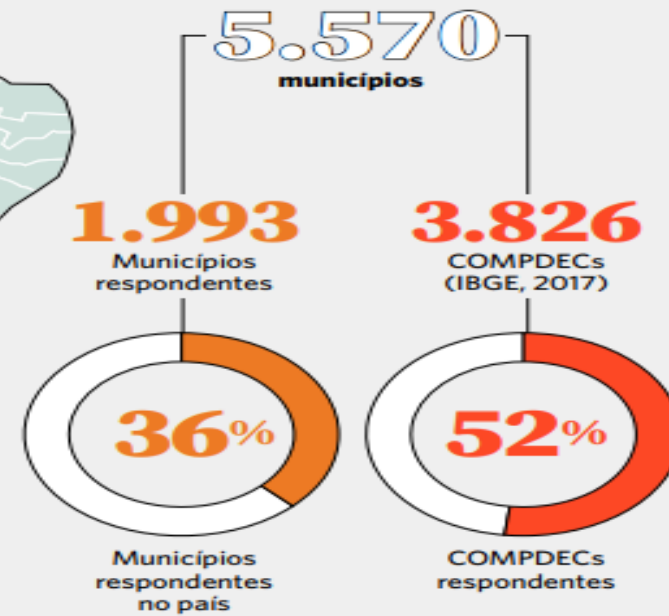


% MUNICÍPIOS PARTICIPANTES  
POR REGIÃO



TOTAL DO BRASIL

22

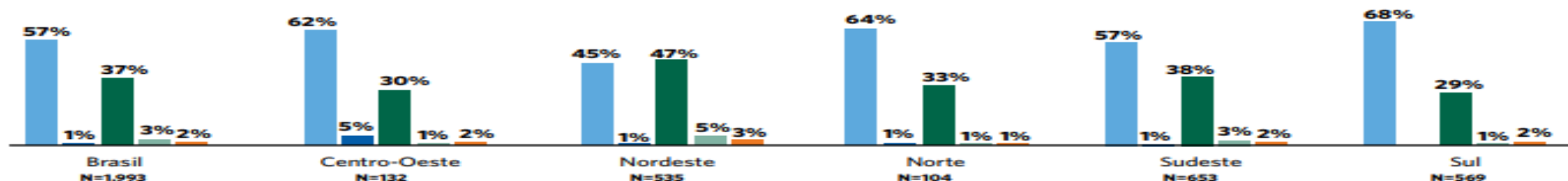


Diagnóstico de capacidades e necessidades municipais em Proteção e Defesa Civil



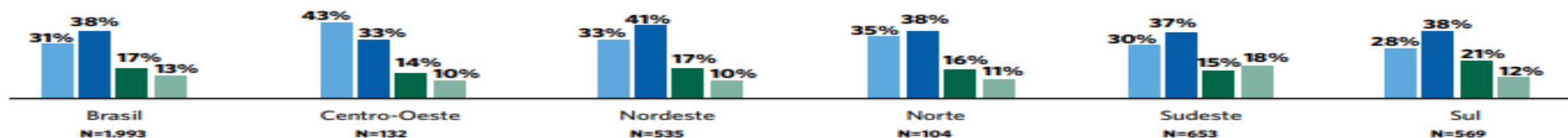
### VÍNCULO NA FUNÇÃO ATUAL

■ Servidor municipal  
■ Servidor estadual  
■ Comissionado  
■ Contrato temporário  
■ Voluntário



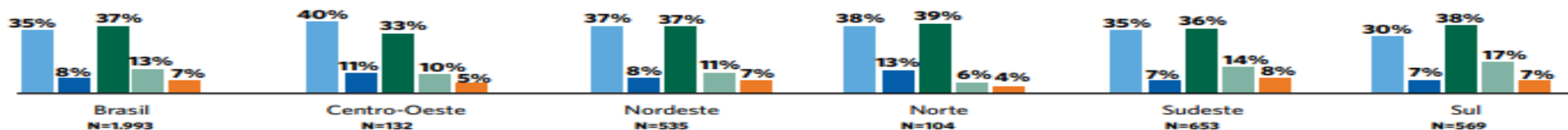
### TEMPO DE EXPERIÊNCIA NA DEFESA CIVIL

■ Menos de 1 ano  
■ De 1 a 5 anos  
■ De 5 a 10 anos  
■ Mais de 10 anos



### TEMPO NA FUNÇÃO ATUAL

■ Até 6 meses  
■ De 6 meses a 1 ano  
■ De 1 a 5 anos  
■ De 5 a 10 anos  
■ Mais de 10 anos



ESTRUTURAÇÃO

A estruturação  
compreende os  
recursos materiais,  
organizacionais,  
financeiros e  
tecnológicos  
das defesas civis  
municipais

<https://www.gov.br/mdr/pt-br/assuntos/protecao-e-defesa-civil/diagnostico-de-capacidades-e-necessidade-municipais-em-protecao-e-defesa-civil>

---

# 65%

**DAS DEFESAS CIVIS DIVIDEM  
O ESPAÇO FÍSICO COM OUTRA  
SECRETARIA OU ÓRGÃO**

---

# 57%

**DOS (AS) RESPONDENTES ERAM  
SERVIDORES (AS) MUNICIPAIS**

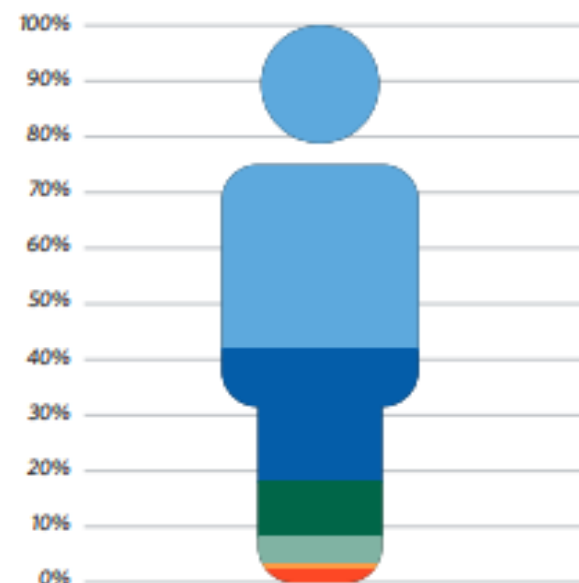
---

## TAMANHO DAS EQUIPES (PESSOAS)

1 a 2	59%
3 a 5	24%
6 a 10	10%
11 a 20	5%
21 a 30	1%
+ de 30	2%

N=1.993

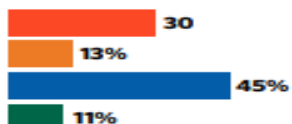
Brasil



## QUALIDADE DOS EQUIPAMENTOS DE TRABALHO - BRASIL



### COMPUTADORES/ NOTEBOOKS



N=1.988



### RÁDIO COMUNICADOR



N=1.978



### TELEFONE FIXO EXCLUSIVO DA DEFESA CIVIL



N=1.976



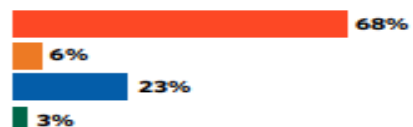
### EMBARCAÇÕES/ BARCOS



N=1.954



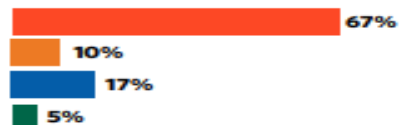
### SOFTWARE



N=1.974



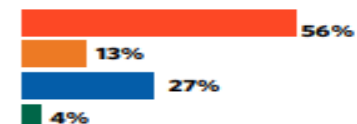
### VIATURAS



N=1.981



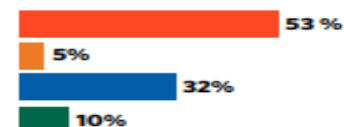
### EQUIPAMENTO DE PROTEÇÃO INDIVIDUAL



N=1.982



### TELEFONE CELULAR COM INTERNET



N=1.979

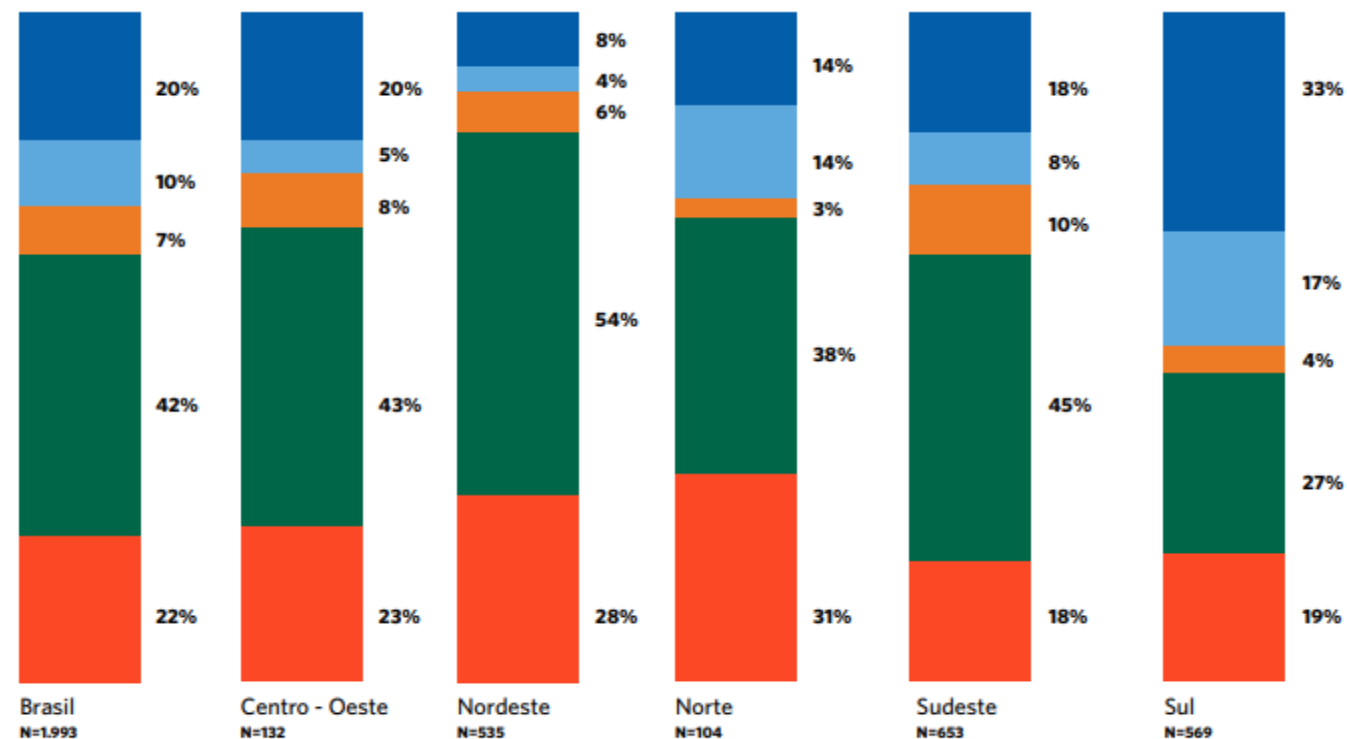


## ORIGEM DOS RECURSOS FINANCEIROS PARA AS ATIVIDADES EM PROTEÇÃO E DEFESA CIVIL

	<b>Brasil</b>	<b>Centro-Oeste</b>	<b>Nordeste</b>	<b>Norte</b>	<b>Sudeste</b>	<b>Sul</b>
Orçamento próprio	28%	23%	18%	19%	34%	33%
Fundo de reserva	4%	3%	2%	3%	3%	7%
Tesouro municipal	24%	17%	22%	33%	25%	24%
Repasse de outras secretarias municipais	16%	17%	17%	23%	15%	15%
Doações de pessoas físicas ou jurídicas	3%	2%	1%	8%	3%	5%
Emendas parlamentares	5%	2%	2%	3%	9%	4%
Programas do Estado	10%	5%	10%	12%	9%	11%
Não tem	26%	41%	31%	28%	24%	20%
Não sei	11%	8%	15%	9%	8%	10%

### CARTÃO DE PAGAMENTO DE DEFESA CIVIL (CPDC)

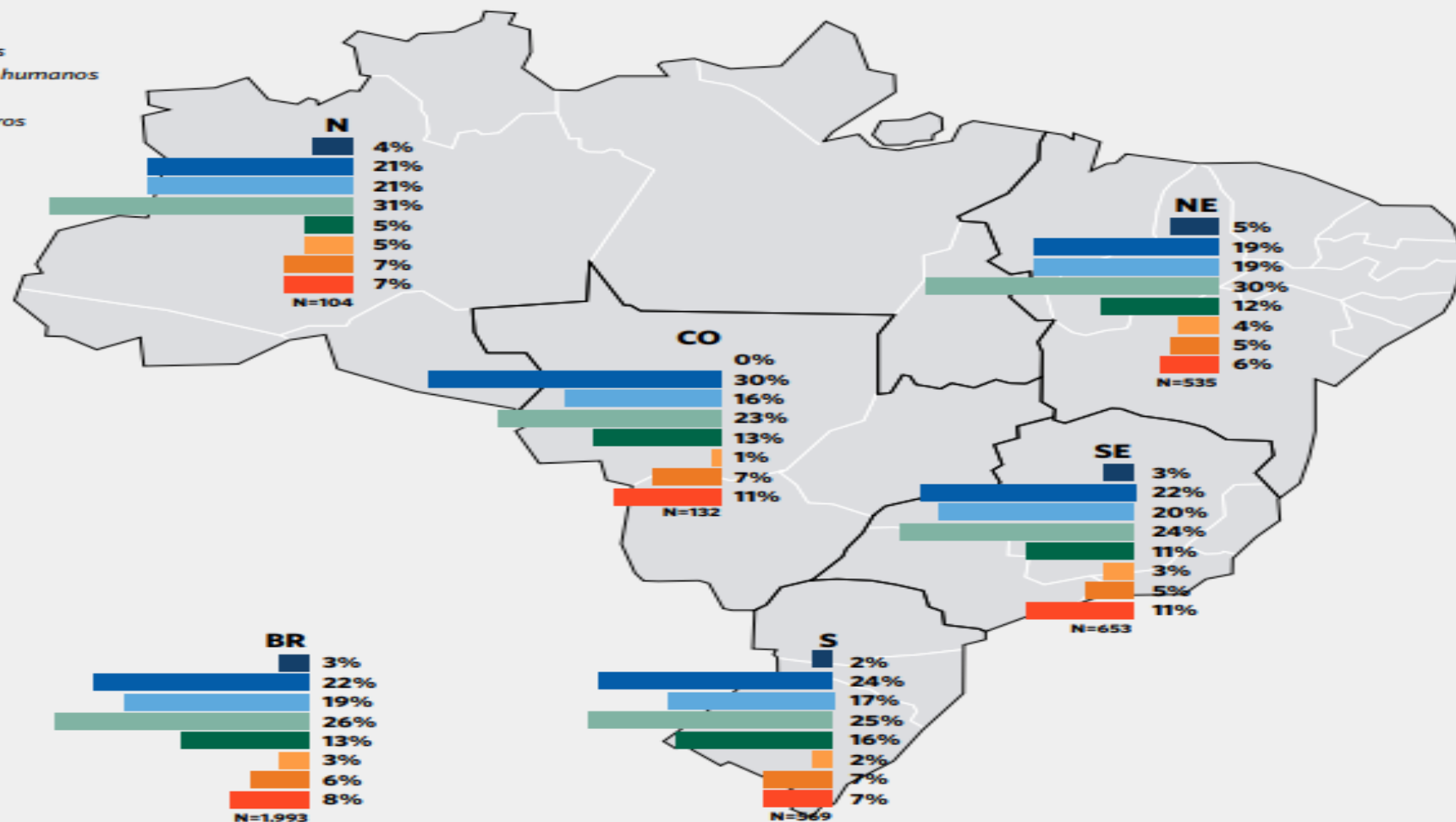
- Sim, mas nunca usei
- Sim, já usei
- Não tem
- Não, tive dificuldade em obtê-lo
- Não, não sabia da existência do cartão





## PRINCIPAL DIFICULDADE RELACIONADA À ESTRUTURAÇÃO

- Instalações físicas precárias
- Falta de equipe/ recursos humanos
- Falta de equipamentos
- Falta de recursos financeiros
- Falta de reconhecimento da carreira de defesa civil
- Baixa remuneração
- Não há dificuldades
- Outra



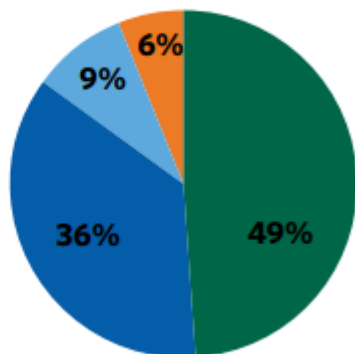
Aspectos relacionados à governança buscam esmiuçar as relações e os atores envolvidos no dia a dia das defesas civis municipais, sejam eles estatais e não-estatais



**86% DAS DEFESAS CIVIS NÃO POSSUEM RADIOCOMUNICADOR**

### PARTICIPAÇÃO EM INICIATIVAS ENTRE MUNICÍPIOS VIZINHOS

- Sim, formalizada por decreto
- Sim, mas não formalizada
- Não participa
- Não sei



N=1.993 (Brasil)



**72%**

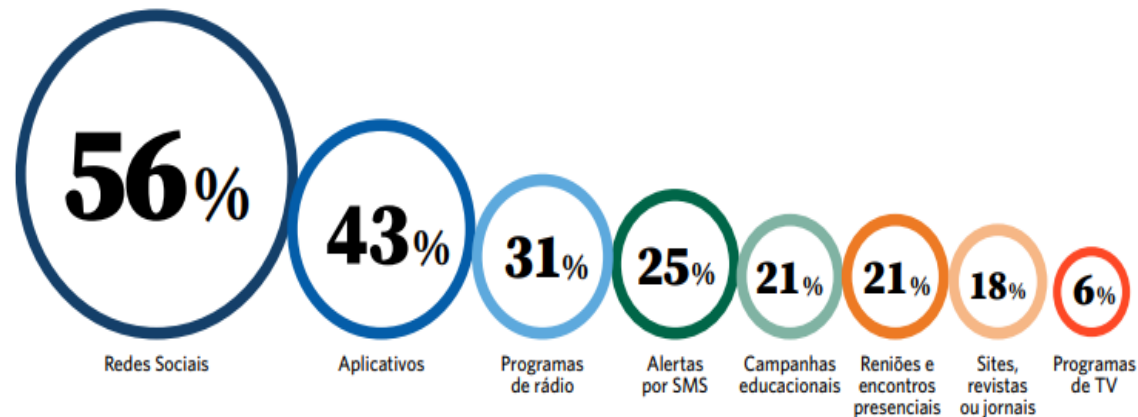
**DAS DEFESAS CIVIS NÃO POSSUEM TELEFONE FIXO EXCLUSIVO**

**NÃO DISPÕEM DE CELULAR COM ACESSO A INTERNET PARA COMUNICAR AÇÕES DE PROTEÇÃO E DEFESA CIVIL**



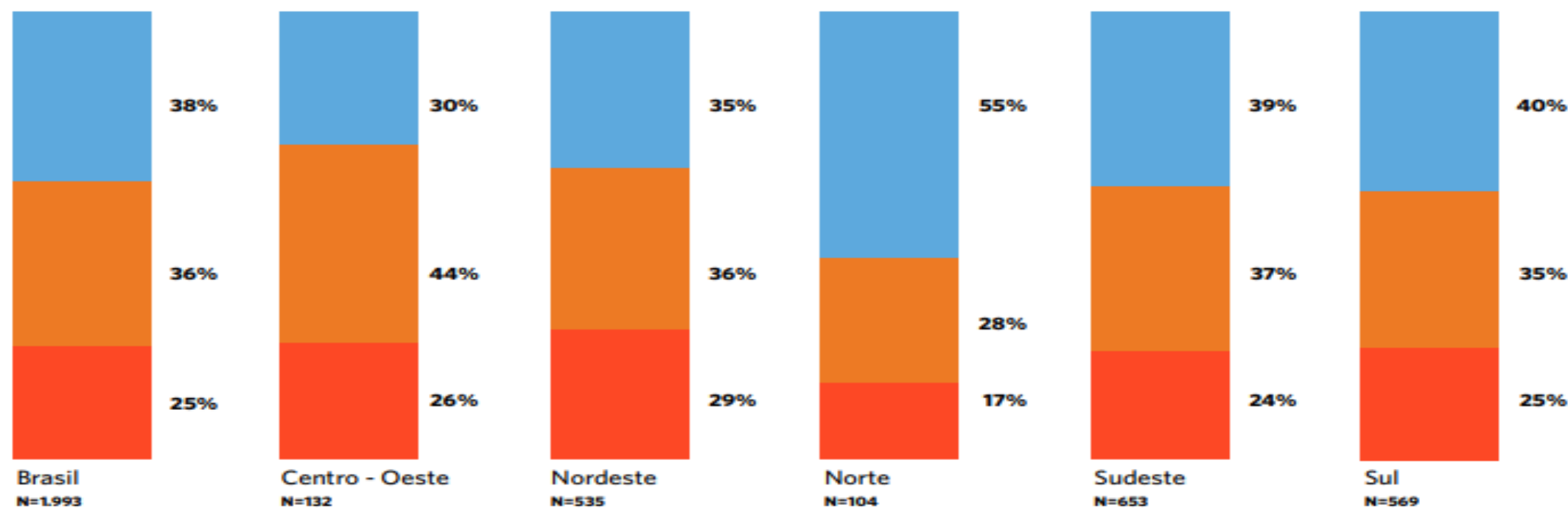
### MEIOS MAIS FREQUENTES UTILIZADOS PELA DEFESA CIVIL PARA COMUNICAÇÃO

N=1.993



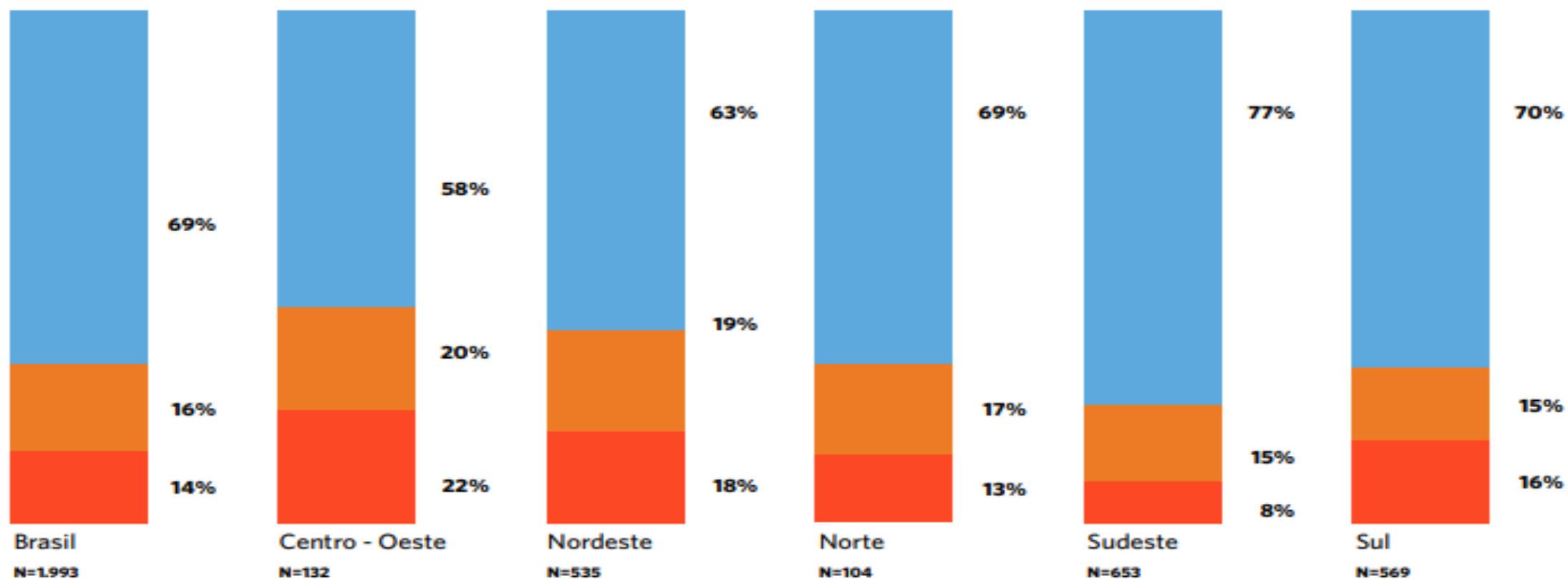
## AÇÕES DE PROTEÇÃO E DEFESA CIVIL NO PLANEJAMENTO MUNICIPAL

— Sim  
— Não  
— Não sei



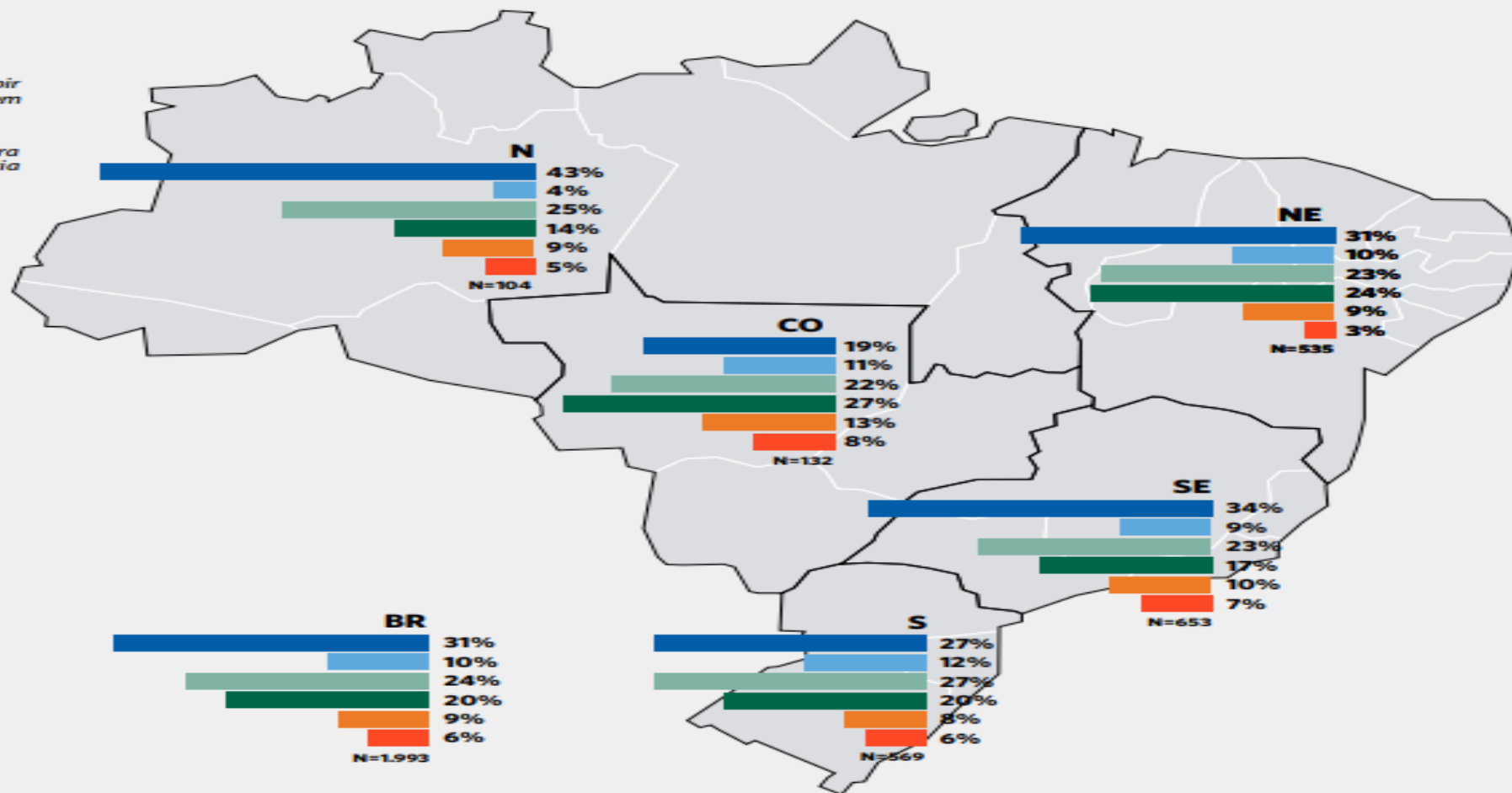
## LEGISLAÇÃO MUNICIPAL SOBRE DEFESA CIVIL

— Sim  
— Não  
— Não sei



## MAIOR DESAFIO RELACIONADO À GOVERNANÇA

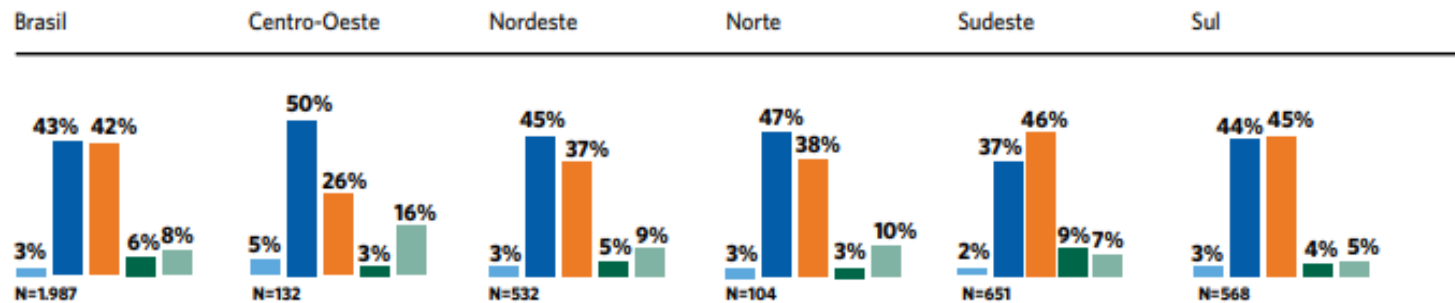
- Apoio para fiscalizar e coibir ocupações e construções em áreas de risco
- Atuação com outras secretarias municipais fora do contexto de emergência
- Trabalho preventivo com a população
- Reconhecimento do papel da defesa civil pela gestão municipal
- Regulamentação de leis relativas a defesa civil
- Outro



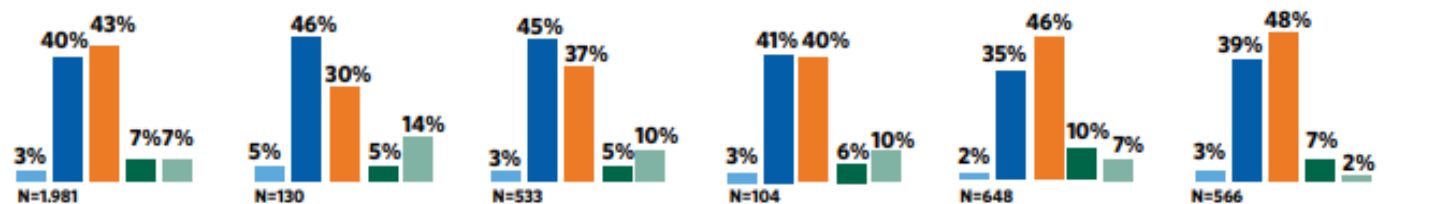
A capacitação se refere às necessidades de formação, de habilidades e competências, para o aprimoramento das capacidades organizacionais e técnicas

## AVALIAÇÃO SOBRE ATUAÇÃO DA DEFESA CIVIL ANTES, DURANTE E DEPOIS DO DESASTRE

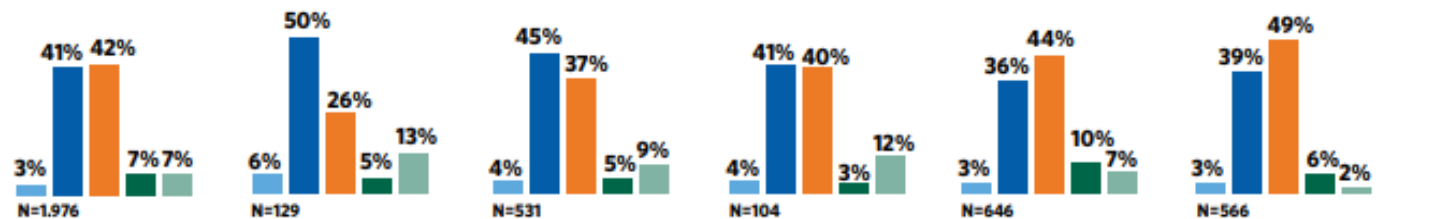
- Não sei
- Pouca capacitada
- Capacitada
- Muito capacitada
- Não se aplica



### ANTES DO DESASTRE



### DURANTE O DESASTRE



### DEPOIS DO DESASTRE





**53% DAS DEFESAS CIVIS  
RESPONDENTES SE SENTEM  
CAPACITADAS PARA ADMINISTRAR  
ABRIGOS TEMPORÁRIOS**

**22%**

**NÃO CONHECEM O CARTÃO DE  
PAGAMENTO DE DEFESA CIVIL (CPDC)**

**61%**

**NÃO UTILIZAM SISTEMA DE  
ALERTA ANTECIPADO**

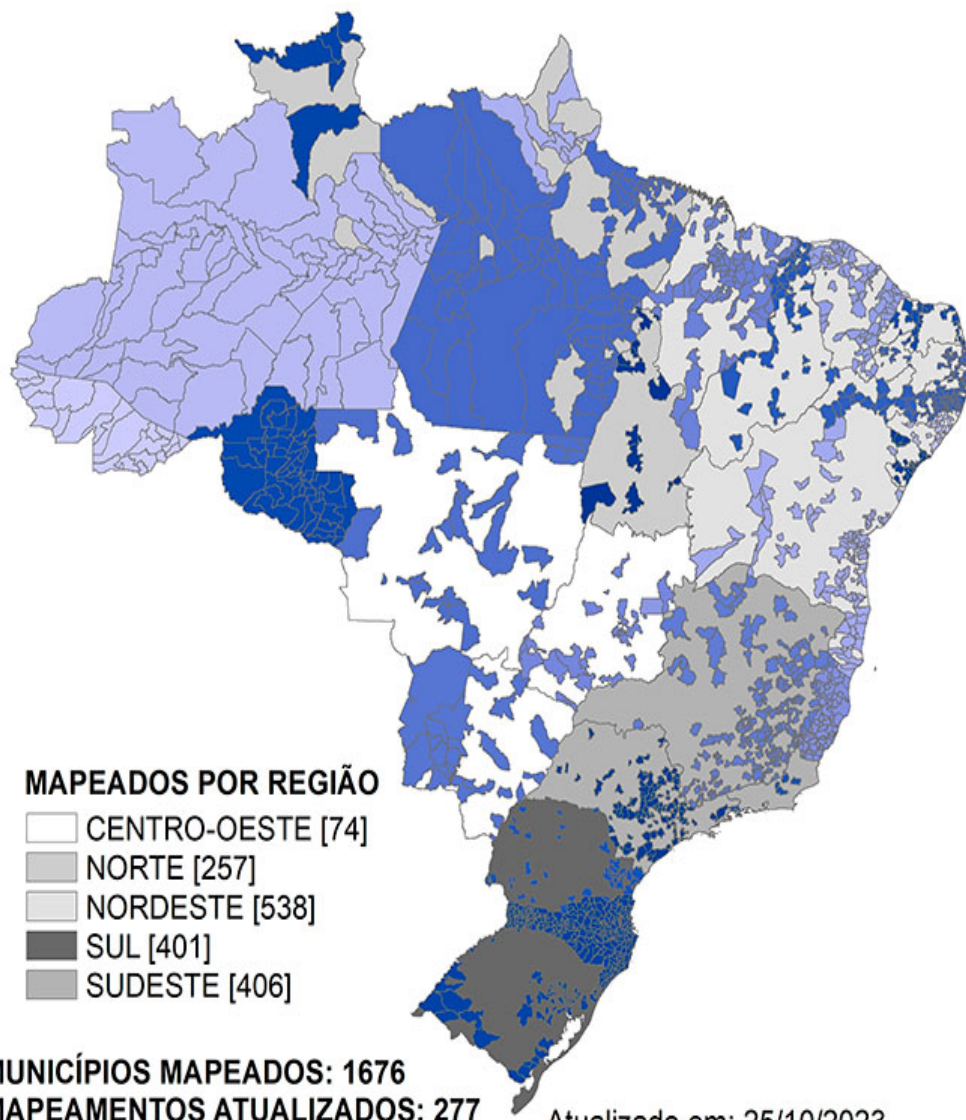


**59%**

**UTILIZAM PLANOS DE  
CONTINGÊNCIA**



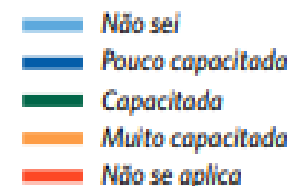
**UTILIZAM MAPAS DE RISCO**



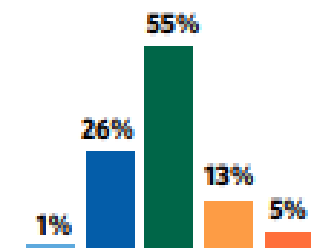
**MUNICÍPIOS MAPEADOS: 1676**  
**MAPEAMENTOS ATUALIZADOS: 277**

Atualizado em: 25/10/2023

## AVALIAÇÃO DA CAPACIDADE DA EQUIPE DA DEFESA CIVIL MUNICIPAL EM DIFERENTES ATIVIDADES

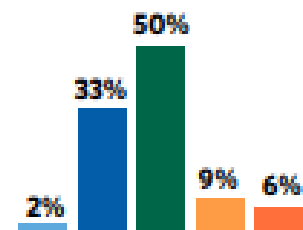


### PROMOVER A INTERAÇÃO COM OUTRAS SECRETARIAS MUNICIPAIS



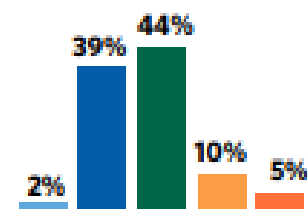
N=1.991

### PROMOVER A INTERAÇÃO COM A POPULAÇÃO



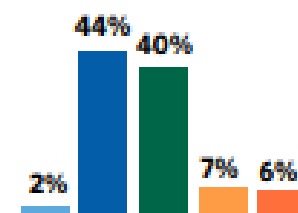
N=1.989

### IDENTIFICAR E MAPEAR ÁREAS DE RISCO



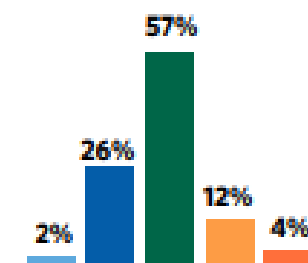
N=1.987

### PROMOVER A FISCALIZAÇÃO DE ÁREAS DE RISCO



N=1.985

### DECLARAR SITUAÇÃO DE EMERGÊNCIA E CALAMIDADE PÚBLICA



N=1.984

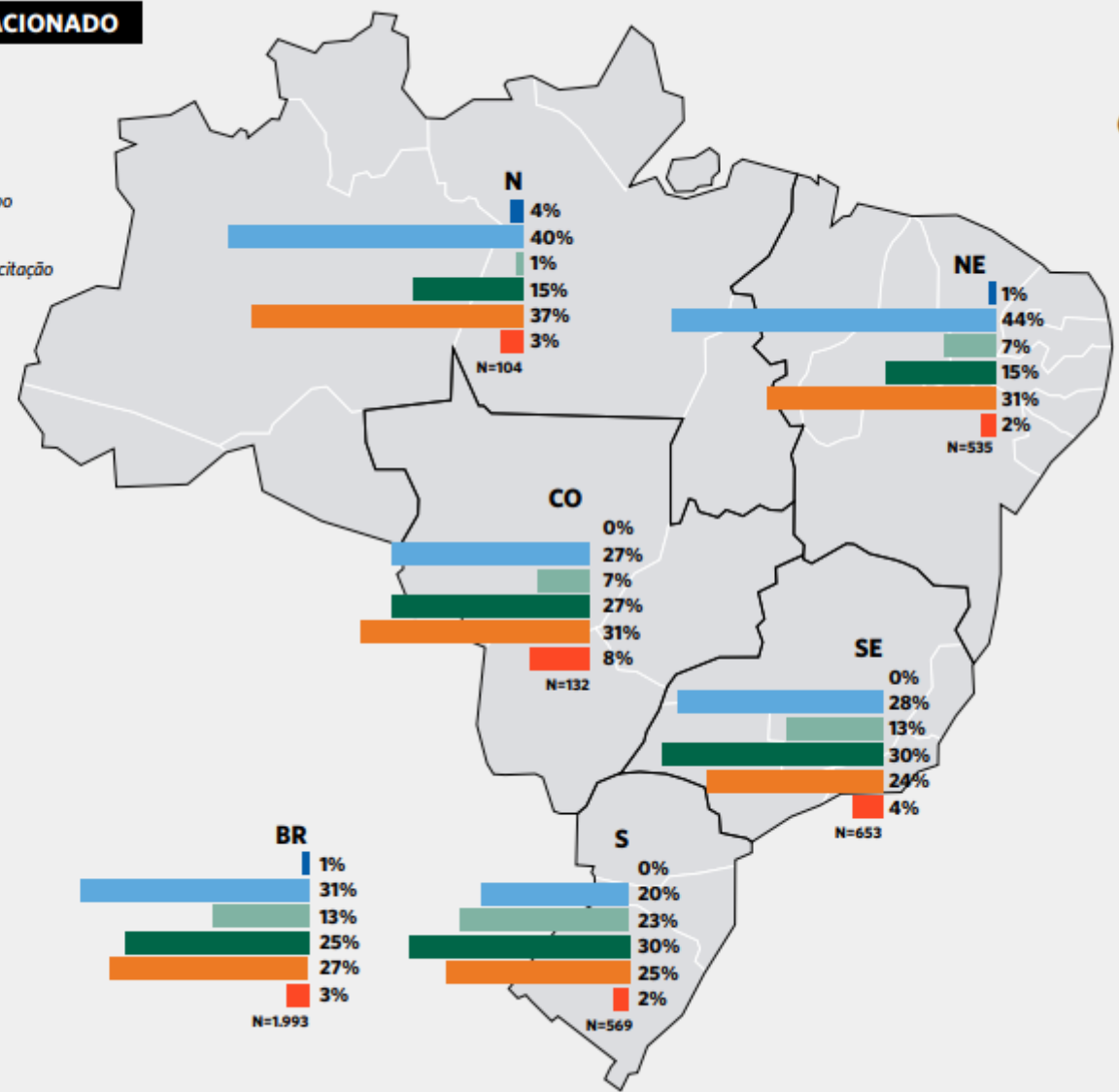
Brasil

48%

53%

## MAIOR DESAFIO RELACIONADO À CAPACITAÇÃO

- Acesso à internet
- Custos
- Disponibilidade de tempo
- Equipe reduzida
- Oferta de cursos de capacitação
- Outro



*“If I have to select one sentence to describe the state of the world, I would say we are in a world in which global challenges are more integrated, and the responses are more and more fragmented. And, if these are not reversed, it is a recipe for disaster.”*

UN Secretary-General António Guterres, World Economic Forum Annual Meeting, 2019.

<https://www.ldnadvocacia.com>

[damacena@ldnadvocacia.com](mailto:damacena@ldnadvocacia.com)

[fer.dl.damacena@gmail.com](mailto:fer.dl.damacena@gmail.com)

Instagram: @fer.damacena

<https://www.linkedin.com/in/fernanda-dalla-libera-damacena-49632028/>