

PRESIDENTE
José Maurício de Lima Nolasco

VICE-PRESIDENTE
Jonas Lopes de Carvalho Júnior

GABINETE DOS CONSELHEIROS

Aluísio Gama de Souza
José Gomes Graciosa
Marco Antônio Barbosa de Alencar
José Leite Nader
José Maurício de Lima Nolasco
Jonas Lopes de Carvalho Júnior
Julio Lambertson Rabello

MINISTÉRIO PÚBLICO ESPECIAL
Horácio Machado Medeiros - Procurador-Geral

ORGÃOS DA PRESIDÊNCIA
CHEFIA DE GABINETE DA PRESIDÊNCIA
Adriana Lopes de Castro
COORDENADORIA DE COMUNICAÇÃO SOCIAL, IMPRENSA E EDITORAÇÃO
Mauro José de Souza Silveira
PROCURADORIA-GERAL DO TCE-RJ
Giuseppe Bonelli
ESCOLA DE CONTAS E GESTÃO DO TCE-RJ
José Augusto Assumpção Brito

ÓRGÃOS EXECUTIVOS DE PRIMEIRO NÍVEL
SECRETARIA-GERAL DE PLANEJAMENTO
Maria Alice dos Santos
SECRETARIA-GERAL DE ADMINISTRAÇÃO
Emerson Maia do Carmo
SECRETARIA-GERAL DE CONTROLE EXTERNO
Ricardo Ewerton Britto Santos
SECRETARIA-GERAL DAS SESSÕES
Leila Santos Dias

TRIBUNAL DE CONTAS - RJ

www.tce.rj.gov.br

SUMÁRIO	
Plenário	1
Presidência.....	5
Secretaria-Geral de Administração	5

Plenário

Ata da 1ª sessão especial do Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro, no ano de 2009, realizada em 26 de maio.

Aos vinte e seis dias de maio de dois mil e nove, às onze horas e vinte e cinco minutos, sob a Presidência do Senhor Conselheiro José Maurício de Lima Nolasco, reuniu-se o Plenário do Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro, em sua primeira sessão especial, convocada de acordo com os artigos 40 e 110 do Regimento Interno, a fim de apreciar as contas do exercício de 2008, com emissão de parecer prévio, do Excelentíssimo Senhor Governador do Estado do Rio de Janeiro, Sérgio Cabral de Oliveira Santos Filho, Processo TCE nº 103.123-0/09. Compareceram os Senhores Conselheiros Aluísio Gama de Souza, José Gomes Graciosa, Marco Antonio Barbosa de Alencar, José Leite Nader, Jonas Lopes de Carvalho Junior (Vice-Presidente) e Julio Lambertson Rabello (relator) - e, representando o Ministério Público junto a esta Corte, o Senhor Procurador Horácio Machado Medeiros. A Presidência registrou as presenças do Secretário de Estado da Casa Civil, Régis Velasco Fichtner Pereira, representando o Governador do Estado do Rio de Janeiro, Sérgio Cabral Filho; do Secretário de Estado de Fazenda, Joaquim Vieira Ferreira Levy; do Secretário de Estado de Planejamento e Gestão, Sérgio Ruy Barbosa Guerra Martins; do Contador-Geral de Estado, Nestor Lima de Andrade; do Subsecretário de Estado de Orçamento, Julio Cesar Mantovani; do Chefe de Gabinete da Casa Civil, Arthur Bastos; da Superintendente de Programação Fiscal da Secretaria de Estado de Fazenda, Josélia Castro de Albuquerque, e do Subsecretário de Finanças, Marcelo Barbosa Santive. Concedida a palavra ao Senhor Conselheiro Julio Lambertson Rabello, este procedeu a seu relato - cujo resumo, bem como as propostas de parecer prévio, encontram-se reproduzidos no Anexo. Após o relato, foi o projeto de parecer prévio aprovado integral e unanimemente, e, conforme previsto no art. 44 do Regimento Interno, o Tribunal enviara o processo original à Assembleia Legislativa do Estado do Rio de Janeiro para julgamento, bem como uma cópia ao governador do estado, o Excelentíssimo Sr. Sérgio Cabral Filho. Dada a excelência do trabalho, o Senhor Conselheiro Marco Antonio Barbosa de Alencar, parabenizou o relator, que procedeu aos agradecimentos, conforme consta do final do Anexo. Às doze horas e vinte e cinco minutos - congratulando todos os envolvidos na tarefa de análise, em particular o relator -, nada mais havendo a ser tratado, o Senhor Presidente deu por encerrada a sessão e, para constar, lavrou-se a presente ata que, após lida e aprovada pelo Plenário, será assinada pelo Presidente. E eu, Leila Santos Dias, Secretária-Geral das Sessões, subscrevo-a.

ANEXO:
RESUMO DO RELATÓRIO DO SENHOR CONSELHEIRO JULIO LAMBERTSON RABELLO, PARCIALMENTE LIDO EM PLENÁRIO

Exmo. Sr. Presidente, Senhores Conselheiros, Digno Representante do Ministério Público Junto a este Tribunal de Contas, demais autoridades presentes.

Conforme disposto no artigo 199 da Lei Estadual nº 287/79 e no § 1º do artigo 36 da Lei Complementar nº 63/90 (Lei Orgânica do Tribunal de Contas), a Prestação de Contas da Gestão do Estado do Rio de Janeiro, relativa ao exercício de 2008 (Processo TCE nº 103.123-0/09), foi apresentada a esta Corte, tempestivamente, pelo Exmo. Sr. Governador do Estado, Sérgio Cabral.

Conforme o artigo 2º da Deliberação TCE-RJ nº 253 de 26 de março de 2009 fui designado relator das presentes Contas. Assim, procedi a um minucioso exame do processo.

Desta forma, apresento o relatório que se segue, onde é demonstrada a evolução da execução orçamentária, financeira e patrimonial do Estado do Rio de Janeiro, bem como verificado o atendimento aos limites de endividamento e gastos definidos constitucionalmente e legalmente, tudo em busca da apuração da responsabilidade na gestão fiscal, conforme determina a legislação de regência.

A PRESTAÇÃO DE CONTAS - CONSIDERAÇÕES INICIAIS

A Prestação de Contas de Gestão, dever constitucional do Chefe do Poder Executivo, é, sobretudo, um dos maiores instrumentos de transparência da gestão fiscal pública. Neste contexto também se insere, conforme disposto na Lei de Responsabilidade Fiscal (artigo 48), o Parecer Prévio que o Tribunal de Contas emite sobre a mesma, visando subsidiar tecnicamente seu julgamento pelo Poder Legislativo.

As análises deste Tribunal abrangem, dentre outros, os seguintes aspectos, delineados em nosso Regimento Interno:

ART. 39 DO REGIMENTO INTERNO

Art. 39 (...)

§ 3º - O Relatório consistirá de minuciosa apreciação do exercício financeiro, elaborada com base nos elementos colhidos no trabalho de auditoria financeira e orçamentária, e conterá, além da análise dos balanços apresentados, informações que auxiliem a Assembleia Legislativa na apreciação dos reflexos da administração financeira e orçamentária sobre o desenvolvimento econômico e social do Estado.

Assim, o relatório sobre as Contas de Gestão tem como escopo, a partir dos diversos demonstrativos contábeis e extracontábeis que integram os respectivos autos, informar acerca da gestão pública, enfocando seus aspectos orçamentários e financeiros, que têm implicação direta nas variações e no saldo do patrimônio público, bem como nas conjunturas econômica e social locais.

Particularmente, tais aspectos levam em direção à aferição do cumprimento ou não de dispositivos constitucionais e legais, como gastos mínimos e máximos e atendimento de metas pré-definidas, sempre a partir da contabilidade, fonte primeira e essencial de informação de toda e qualquer administração, quer seja pública ou privada. Subsidiariamente, dados obtidos em outras frentes de atuação desta Corte podem e devem ser utilizados. Estas aferições, além de quantitativas, também buscam verificar a adequação das despesas escrituradas com o real objeto do gasto limitado. Para tal, confronta-se a natureza do registro contábil (tipo de despesas, função e programa de governo contemplados) com aquela pertinente a do gasto aferido.

Pode-se dizer que este é, em suma, o grande foco das Contas de Gestão - analisar a execução do orçamento público (que, por sua vez, recai na gestão financeira e patrimonial) em face dos mandamentos constitucionais e legais que a norteiam. É esta execução que, por sua vez, impacta, ou até determina, a situação econômica e social do ente federativo. Este é o produto final que se deve esperar do parecer técnico emitido pelo Tribunal de Contas.

Obviamente a área de atuação desta Corte não se encerra aqui. O estudo das Contas de Gestão é uma das diversas facetas do controle externo. É preciso citar as mais variadas Prestações de Contas que são julgadas nesta casa, conforme disposto no artigo 12 da Lei Orgânica do TCE (Lei Complementar Estadual nº 63/90):

ART. 12 DA LEI COMPLEMENTAR Nº 63/90

Art. 12 - As prestações, as tomadas de contas ou tomadas de contas especiais serão por:

I - exercício financeiro;

II - término de gestão, quando esta não coincidir com o exercício financeiro;

III - execução, no todo ou em parte, de contrato formal;

IV - comprovação de aplicação de adiantamento, quando as contas do responsável pelo mesmo forem impugnadas pelo ordenador de despesa;

V - processo administrativo em que se apure extravio, perda, subtração ou deterioração culposa ou dolosa de valores, bens ou materiais do Estado, ou pelos quais este responda;

VI - imputação, pelo Tribunal, de responsabilidade por despesa ilegal, ilegítima ou antieconômica;

VII - casos de desfalque, desvio de bens e de outras irregularidades de que resulte dano ao erário;

VIII - outros casos previstos em lei ou regulamento.

Parágrafo único - O Tribunal de Contas, no caso previsto no inciso VI deste artigo, poderá promover ex officio, a tomada de contas do responsável.

Nestas são verificados todos os aspectos pertinentes ao ordenamento de cada gasto público.

Não há ainda que se esquecer das inspeções que são realizadas pelo Tribunal, momento crucial de sua atuação, com o objetivo de verificar, *in loco*, as ações (e seus efeitos) daqueles que gerem a coisa pública, enfocando a legalidade, a economicidade, a eficiência e a moralidade dos atos praticados.

Ressalto também os exames dos editais de concorrências públicas e de concursos públicos; dos atos de concessão de aposentadorias, pensões e reformas; dos contratos administrativos e as respostas às consultas formuladas pelos jurisdicionados, ações preventivas desta Corte, atuando pela salvaguarda do patrimônio público.

Além do exposto relembro as mais diversas atribuições trazidas pela Lei de Responsabilidade Fiscal - a fiscalização da gestão fiscal, consubstanciada, sobretudo, no exame dos Relatórios Resumido da Execução Orçamentária e de Gestão Fiscal, de periodicidade, respectivamente, bimestral e quadrimestral.

Somente o conjunto de todas essas vertentes das atribuições desta Corte pode efetivamente traduzir, por completo, a gestão pública.

Cada vertente é imprescindível e tem sua função e escopo delimitados, para não haver duplicidade de decisões neste Tribunal sobre um mesmo fato. Por vezes há inter-relação entre elas, quando então estas decisões serão suscitadas para que se profira a decisão adequada ao caso.

Os fatos expostos levam pois a entender que, qualquer que seja o tipo de Parecer Prévio emitido pelo Tribunal de Contas em uma Prestação de Contas de Gestão, este não descaracteriza qualquer outra decisão já proferida ou que venha a ser tomada nas diversas áreas de atuação desta Corte.

As Contas de Gestão do Estado do Rio de Janeiro, referentes ao exercício de 2008, foram regularmente prestadas, tanto quanto ao prazo de remessa quanto aos aspectos formais de constituição das mesmas.

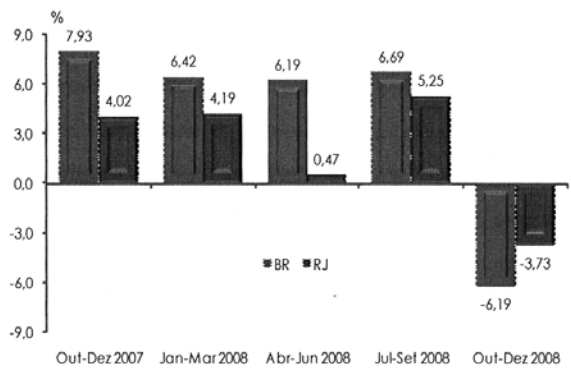
Inicialmente, há que se destacar aspectos relacionados ao panorama econômico do exercício de 2008.

PANORAMA ECONÔMICO

A economia fluminense foi preservada até o terceiro trimestre de 2008. Contudo, nos meses finais do ano, sofreu o contágio da crise financeira americana, agora transformada em recessão mundial.

PRODUÇÃO INDUSTRIAL, BRASIL E RIO DE JANEIRO

Gráfico 1: Produção industrial, Brasil e Rio de Janeiro



COMENTÁRIO SOBRE O GRÁFICO:

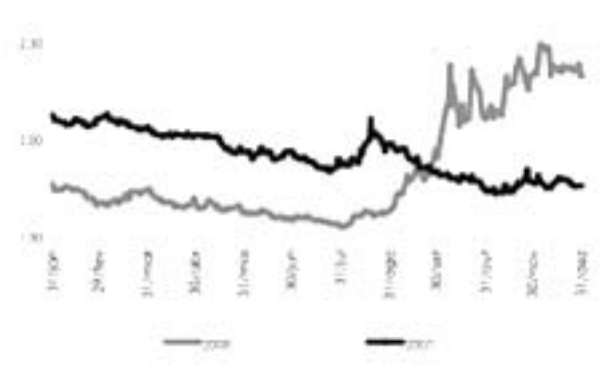
Observe-se, como exemplo, a queda da produção industrial. Dois aspectos desse processo de transmissão merecem destaque. Em primeiro lugar, os efeitos não foram sincronizados, tendo sido sentidos com maior intensidade na produção de alguns segmentos da indústria, como o metalúrgico. No Rio de Janeiro, a produção física do setor reduziu-se 25,45% no quarto trimestre. Já o setor automotivo recuou 2,59%, queda relativamente modesta. Em sentido oposto, a produção extrativa fluminense cresceu 9,59% na comparação com o quarto trimestre do ano anterior. Em segundo lugar, se na fase de expansão da economia brasileira em 2007 e 2008 o Rio de Janeiro não se sobressaiu pelo vigor de suas atividades produtivas, sendo frequentemente ultrapassado por outros estados, no ciclo de descenso que ora tem início as quedas observadas são mais moderadas que as de vários de seus pares.

Como exemplo dessa afirmação, a sexta posição obtida pelo Rio de Janeiro na taxa de crescimento da indústria no quarto trimestre, em comparação com os 13 estados pesquisados pelo IBGE, difere muito dos trimestres anteriores quando, ainda em pleno ciclo de expansão da economia e da indústria do País, o Rio de Janeiro situava-se entre a 11ª e a 12ª posição, mesmo vivendo o seu melhor momento em mais de dois anos. No ano, o Estado manteve o 12º lugar no crescimento da indústria geral, em que pese o balanço dos aumentos de 5,30% da indústria extrativa e de apenas 0,60% da indústria de transformação. No País, esses aumentos foram, respectivamente, 3,78% e 3,05%.

Fora da indústria, atividades como a construção e a administração pública continuaram a se expandir. É o que mostram as estatísticas relativas ao mercado de trabalho. Enquanto o ritmo de criação de vagas na primeira atividade subiu para 9,37% no quarto trimestre de 2008, na segunda a taxa alcançou 14,31% de aumento em relação ao mesmo período de 2007. No varejo, as vendas de combustíveis cresceram no Estado em ritmo duas vezes maior do que na média nacional.

Por outro lado, refletindo a desaceleração não só da indústria mas especialmente de serviços, como distribuição de energia elétrica, a arrecadação de impostos reage com rapidez, interrompendo uma sequência de taxas crescentes que se verificava desde o final de 2007. O impacto do contexto recessivo nas receitas de participações governamentais, apesar de previsível, foi mitigado pela alta do dólar, que se contrapôs à forte retração do preço do petróleo.

Gráfico 2 - taxa de câmbio - dólar venda



COMENTÁRIO SOBRE O GRÁFICO:

O gráfico apresentado demonstra a expressiva elevação da moeda americana no último trimestre de 2008.

Com tal impacto, a Secretaria de Estado de Fazenda anunciou um programa de contingenciamento de despesas.

A escolha do contingenciamento é adequada a contextos de incerteza como o que se vive no momento, conferindo ao Executivo Estadual flexibilidade para, caso necessário, apoiar as atividades produtivas sem se desviar da responsabilidade fiscal. Quanto ao setor privado, a julgar pelos primeiros indicadores referentes à fase de crise, a retração dos negócios não deverá ser tão profunda quanto em outras unidades da federação, reservando ao Estado uma boa colocação na fila da retomada, que poderá se formar durante o segundo semestre de 2009.

Esta conjuntura é, ao mesmo tempo, indutora e reflexo da gestão pública do

Estado.

Após minucioso estudo das Contas em questão alguns aspectos devem ser destacados:

EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA

a) Execução Orçamentária
b) O confronto entre receitas e despesas do ano de 2008 resulta nos seguintes números:

EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA - TABELA 1

Exercício de 2008	R\$
Receita Arrecadada [a]	43.016.662.959,50
Despesa Empenhada [b]	40.853.989.621,65
Despesa Paga [c]	38.106.265.499,51
Despesa Liquidada [d]	40.505.159.347,38
Resultado Orçamentário - despesas empenhadas [a-b]	2.162.673.337,85
Resultado Orçamentário - despesas liquidadas [a-d]	2.511.503.612,12
Despesas não Pagas [b-c]	2.747.724.122,14

Nota: Incluídos os valores intraorçamentários.

COMENTÁRIO SOBRE A TABELA:

... Foram arrecadadas em 2008 receitas no valor total de R\$ 43 bilhões. As despesas empenhadas no período, perfizeram a soma de R\$ 40,8 bilhões. A execução de receitas e despesas de 2008 resultou, pois, em um *superavit* orçamentário de R\$2,2 bilhões, considerando as despesas empenhadas. Quando utilizada a despesa liquidada total, o resultado passa a ser *superavitário* em R\$2,5 bilhões.

Segregando o Resultado Orçamentário por Poder/Órgão (despesas empenhadas), tem-se:

EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA - TABELA 2

Valores em R\$

	Poder Executivo	Poder Legislativo	Poder Judiciário
Receita Arrecadada	42.394.176.367	4.646.580	611.816.544
Despesa Empenhada	37.386.545.073	782.853.771	2.138.973.854
Resultado Orçamentário	5.007.631.294	-778.207.191	-1.527.157.310

COMENTÁRIO SOBRE A TABELA:

... As transferências aos Poderes Legislativo e Judiciário e ao Ministério Público são consideradas extraorçamentárias e não receitas orçamentárias. Desta forma, as receitas arrecadadas expostas para os Poderes e órgão em referência são aquelas relativas às suas atividades específicas. Destaco que, se desconsiderada a movimentação intraorçamentária, os resultados orçamentários do Estado passam a ser *superavitários* em R\$ 2,3 bilhões (com as despesas empenhadas) e R\$ 2,6 bilhões (com as despesas liquidadas).

O quadro a seguir demonstra que em 2008 foi mantida a trajetória de superávits orçamentários, iniciada em 2003, ano em que foi revertido longo período de déficits, e somente interrompida em 2006, assim:

EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA - TABELA 3

			em R\$ mil
	VALORES HISTÓRICOS		
Exercício	Despesa Empenhada (A)	Receita Arrecadada (B)	B - A
2008	39.340.877	41.636.696	2.295.819
2007	34.442.060	35.236.417	794.357
2006	34.242.808	34.141.376	(101.432)
2005	30.257.863	30.321.083	63.220
2004	27.543.409	27.693.996	150.587
2003	24.404.966	24.433.175	28.209
2002	21.306.244	19.204.877	(2.101.367)
2001	17.958.649	17.791.979	(166.670)
2000	16.555.766	15.950.011	(605.755)

COMENTÁRIO SOBRE A TABELA:

... Observem-se os *deficits* orçamentários obtidos entre os anos de 1999 e 2002. A partir de 2003, a exceção de 2006, verificam-se resultados orçamentários positivos.

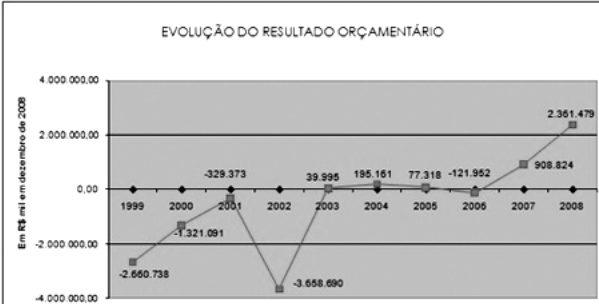
EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA - TABELA 3-A

Graficamente, melhor se visualiza tal situação:

			em R\$ mil
	VALORES AJUSTADOS		
Exercício	Despesa Empenhada (A)	Receita Arrecadada (B)	B - A
2008	40.466.026	42.827.506	2.361.479
2007	39.405.161	40.313.985	908.824
2006	41.170.128	41.048.176	(121.952)
2005	37.005.366	37.082.685	77.318
2004	35.696.258	35.891.419	195.161
2003	34.601.361	34.641.356	39.995
2002	37.096.301	33.437.611	(3.658.690)
2001	35.489.882	35.160.509	(329.373)
2000	36.106.470	34.785.379	(1.321.091)

EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA - GRÁFICO 3

Nota: Com a exclusão das receitas e despesas intraorçamentárias.

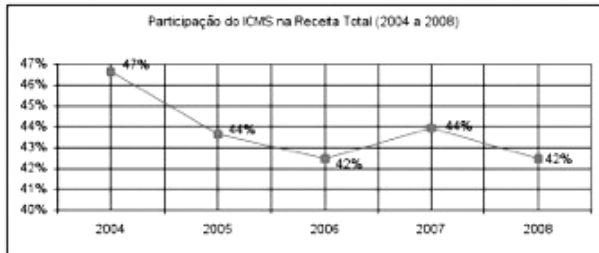


Dentre as receitas arrecadadas em 2008 devem ser destacadas o ICMS e a indenização pela extração de petróleo:

- ICMS - principal receita própria estadual, totalizando R\$ 19,6 bilhões, com o adicional do ICMS destinado ao Fundo Estadual de Combate à Pobreza (R\$1,9 bilhão), sendo equivalente a 45,6% de todas as receitas do Estado em 2008. Daquele total, R\$ 4,4 bilhões correspondem à cota-parte destinada aos Municípios;
- a indenização pela extração de petróleo (royalties e participações especiais) - R\$6,7 bilhões. Destes, R\$328 milhões correspondem à cota-parte destinada aos Municípios.

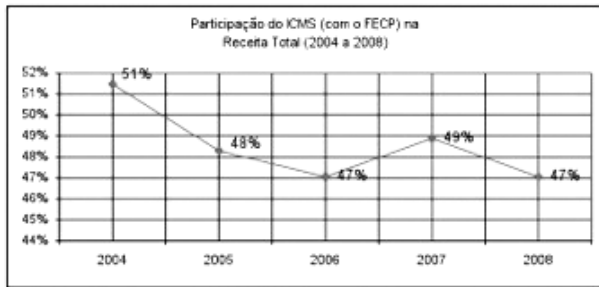
Quanto ao ICMS, destaque-se que sua participação na receita estadual vem decrescendo ao longo dos últimos anos, independentemente do critério de análise utilizado, como se verifica a partir dos seguintes gráficos:

EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA - GRÁFICO 4



COMENTÁRIO SOBRE O GRÁFICO:
... Considerando a receita total do Estado, verifica-se que o ICMS representava, em 2004, 47% da mesma, enquanto que em 2008 tal participação passou a ser de 42% da mesma base.

EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA - GRÁFICO 5



COMENTÁRIO SOBRE O GRÁFICO:
... O mesmo declínio percentual é observado ao se incluir na receita de ICMS o valor pertinente ao adicional recebido em decorrência da instituição do Fundo Estadual de Combate à Pobreza.

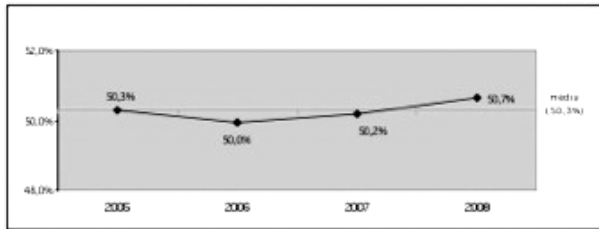
A redução da participação do ICMS na receita total estaria vinculada ao não crescimento proporcional do ICMS em relação à receita estadual. Enquanto a receita total sobiu 19,33%, de 2004 a 2008, em termos reais, o ICMS (sem o FECP) experimentou um acréscimo de 8,66% em termos reais no mesmo período.

O que explicaria tal assertiva seria principalmente a imunidade constitucional sobre operações que destinem a outros Estados petróleo, inclusive lubrificantes, combustíveis líquidos e gasosos dele derivados, tendo em vista que o incremento da receita estadual, através dos royalties do petróleo, os quais cresceram 72,74%, de 2004 a 2008, em termos reais, não tem correspondência na arrecadação de ICMS.

O modelo a seguir comprova em parte a tese anterior, quando se verifica que a participação do ICMS (sem o FECP) na Receita Total (sem as Participações Governamentais do Petróleo) tem oscilado sempre próxima do valor médio no período de 2005 a 2008, ou seja, a participação do ICMS está intimamente vinculada à Receita Total (sem as Participações Governamentais do Petróleo).

Graficamente, assim fica representada a evolução desta participação:

EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA - GRÁFICO 6



Quanto às receitas de royalties, importante fonte de recurso estadual, estas totalizaram, nos últimos quatorze anos, as seguintes quantias:

EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA - TABELA 4

ANO	VALORES HISTÓRICOS	VALORES CONSTANTES	VAR. REAL (%) NO ANO
2008	6.719.758.925	6.911.944.030	38,4
2007	4.363.925.373	4.992.767.020	(18,6)
2006	5.102.407.733	6.134.624.817	24,8
2005	4.019.333.458	4.915.644.819	22,8
2004	3.087.471.887	4.001.363.566	(1,6)
2003	2.869.186.148	4.067.932.121	69,9
2002	1.375.083.331	2.394.157.588	5,8
2001	1.144.905.231	2.262.561.718	32,4
2000	783.301.533	1.708.302.313	261,9
1999	190.251.341	472.070.652	201,9
1998	56.618.140	156.384.964	33,3
1997	40.879.373	117.303.361	22,2
1996	30.995.205	95.976.652	32,1
1995	21.115.209	72.638.430	-

Nota: Valores a preços de dezembro de 2008, atualizados pelo IGP-D (média ponderada (P/GV)).

COMENTÁRIO SOBRE A TABELA:
... em 1995 tais receitas somavam apenas R\$ 21 milhões, passando a R\$ 783 milhões em 2000, R\$ 4 bilhões em 2005 e chegando a soma de quase R\$ 7 bilhões em 2008.

Passando para a execução das despesas estaduais, em 2008, pode-se assim demonstrá-la:

EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA - TABELA 5

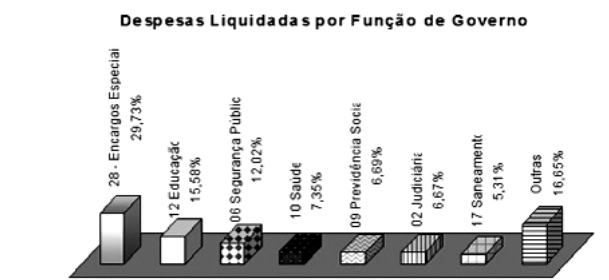
Categoria Econômica	Empenhado	Liquidado	Pago
Correntes	38.077.212.503	37.866.130.614	35.867.487.345
Pessoal e Encargos Sociais	10.729.937.187	10.697.665.761	9.867.863.290
Aplicações Diretas	9.397.035.438	9.365.005.085	8.658.338.702
Api. Dir. Decor. Operações entre órgãos	1.332.901.748	1.332.660.676	1.209.524.589
Juros e Encargos da Dívida	2.514.178.501	2.511.153.785	2.510.753.209
Outras Despesas Correntes	24.833.096.816	24.657.311.067	23.488.870.846
Outras Desp. Correntes	24.652.886.784	24.477.101.036	23.310.252.674
Api. Dir. Decor. Operações entre órgãos	180.210.032	180.210.032	178.618.172
De Capital	2.776.777.119	2.639.028.734	2.238.778.155
Investimentos	1.780.241.531	1.627.734.178	1.230.698.267
Inversões Financeiras	129.364.357	128.226.799	125.012.131
Amortização da Dívida	887.171.231	883.067.757	883.067.757
Total	40.853.989.622	40.505.159.347	38.106.265.500

COMENTÁRIO SOBRE A TABELA:

... em 2008, do total de R\$ 40,8 bilhões de despesas empenhadas, mais de 93% corresponderam a despesas correntes. Foram liquidadas despesas no montante de R\$ 40,5 bilhões, sendo que, destas, houve pagamentos no valor de R\$ 38,1 bilhões.

As principais funções de governo contempladas na execução orçamentária foram:

EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA - GRÁFICO 7



COMENTÁRIO SOBRE O GRÁFICO:

... a função Encargos Especiais correspondeu em 2008 a maior parte das despesas estaduais. Engloba as despesas sobre as quais não se pode associar um bem ou serviço a ser gerado no processo produtivo corrente. As principais despesas associadas a esta função no orçamento estadual são: gestão da dívida, transferências compulsórias ao FUNDEB e transferências constitucionais aos Municípios. Seguem-se as despesas com Educação, Segurança Pública, Saúde, Previdência Social, a atividade judiciária e com Saneamento.

EXECUÇÃO FINANCEIRA

c) Execução Financeira
O Balanço Financeiro do Estado aponta disponibilidades ao fim do exercício de 2008 de R\$ 7,2 bilhões:

EXECUÇÃO FINANCEIRA - TABELA 6

	EXECUTIVO	LEGISLATIVO	JUDICIÁRIO	MP	CONSOLIDADO	
A	Saldo do exercício anterior	3.565.914.872,14	67.959.390,59	545.254.073,10	42.779.856,02	4.221.908.891,34
B	Receitas Orçamentárias	42.394.176.367,62	4.646.579,44	611.816.544,41	6.023.468,03	43.016.662.959,50
C	Receitas Extra-orçamentárias	27.610.975.856,87	1.447.985.214,45	2.746.020.095,94	989.347.944,36	32.404.329.111,62
D	Despesas Orçamentárias	37.520.292.420,16	782.853.771,40	2.005.986.323,81	544.857.106,29	40.853.989.621,65
E	Despesas Extra-orçamentárias	29.691.100.758,30	607.555.114,01	1.220.152.329,11	146.363.686,78	31.665.191.888,20
F=A+B+C-D-E	Saldo para o exercício seguinte	6.359.673.918,17	130.182.299,07	676.952.660,62	46.910.485,35	7.213.719.363,21

COMENTÁRIO SOBRE A TABELA:

... a partir do saldo financeiro final do exercício de 2007, no valor de R\$ 4,2 bilhões, somando-se a este os resultados orçamentário e extraorçamentário de 2008, obtidos a partir das respectivas receitas e despesas, chega-se ao saldo financeiro ao fim de 2008 de R\$ 7,2 bilhões.

Ainda a partir do Balanço Financeiro é possível demonstrar as fontes de recursos e as aplicações dos mesmos pelo Estado em 2008, conforme quadro a seguir:

EXECUÇÃO FINANCEIRA - TABELA 7

FONTES E APLICAÇÕES		R\$ milhões	% no total
I - FONTES		33.773	100%
1) RECEITAS ORÇAMENTÁRIAS LÍQUIDAS DO ESTADO		33.075	97,9%
Receitas Tributárias Líquidas		16.332	48,4%
Receitas de Contribuições		856	2,5%
Receita Patrimonial Líquida		8.301	24,6%
De Serviços		3.067	9,1%
Industriais		63	0,2%
Transferências Correntes Líquidas		3.839	11,4%
Outras Receitas Correntes Líquidas		1.363	4,0%
Transferências de Capital		248	0,7%
Outras Receitas de Capital		4	0,0%
2) ALIENAÇÕES		2	0,0%
3) AUMENTO DO ENDIVIDAMENTO NO PERÍODO		696	2,1%
Restos a Pagar e outros passivos financeiros		653	1,9%
Recursos de Terceiros		43	0,1%

COMENTÁRIO SOBRE A TABELA:

A partir deste quadro verifica-se que 97,9% das fontes de recursos do Estado provieram das suas receitas orçamentárias líquidas, ou seja, sem as transferências legais. O aumento do endividamento contribuiu com 2,1%. Este aumento tem origem no incremento da dívida flutuante (restos a pagar e outros passivos financeiros).

EXECUÇÃO FINANCEIRA - TABELA 7-A

FONTES E APLICAÇÕES		R\$ milhões	% no total
II - APLICAÇÕES		33.773	100%
1) DESPESAS ORÇAMENTÁRIAS LÍQUIDAS DO ESTADO		30.163	89,3%
Pessoal e Encargos		15.696	46,5%
Juros e Encargos da Dívida		2.514	7,4%
Outras Despesas Correntes		10.064	29,8%
Investimentos		1.760	5,2%
Inversões Financeiras		129	0,4%
2) REDUÇÃO DO ENDIVIDAMENTO NO PERÍODO		618	1,8%
Diferença entre amortizações de dívidas e a assunção de novas		618	1,8%
3) SALDOS FINANCEIROS - AUMENTO DAS DISPONIBILIDADES		2.992	8,9%
Disponível		1.899	5,6%
Investimentos do RIOPREVIDÊNCIA		1.093	3,2%

COMENTÁRIO SOBRE A TABELA:

Os recursos em questão foram aplicados em despesas orçamentárias (89,3%), na redução da dívida consolidada (diferença positiva entre amortizações de dívidas e assunção de novas - 1,8%) e no aumento das disponibilidades (8,9%).

As receitas orçamentárias líquidas de 2008 superaram as despesas orçamentárias líquidas do mesmo período, possibilitando aplicações em outros itens, como a redução do endividamento acumulado em outros exercícios.

Durante o ano de 2008, o somatório das despesas orçamentárias líquidas com a redução do endividamento (despesas realizadas com este objetivo) - R\$ 30,8 bilhões - foi totalmente custeado pelas receitas orçamentárias mais as alienações do ano (R\$33,1 bilhões).

Observe-se, pela tabela apresentada, o seguinte:

EXECUÇÃO FINANCEIRA - TABELA 8

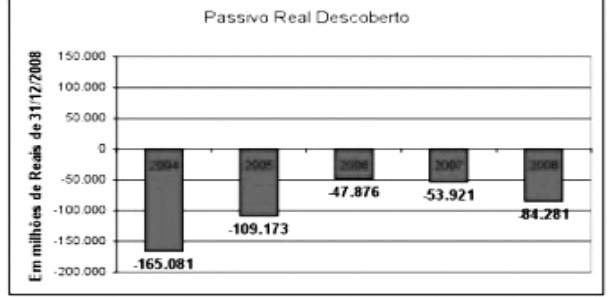
Receitas Orçamentárias Líquidas e Alienações	R\$33.077 milhões
(-) Despesas Orçamentárias Líquidas	R\$30.163 milhões
(=) Recursos para outras aplicações	R\$2.914 milhões
(-) Redução do endividamento	R\$618 milhões
(=) Superávit do exercício	R\$2.296 milhões
(+) Aumento do endividamento	R\$696 milhões
(=) Aumento das disponibilidades	R\$2.992 milhões

O ativo disponível total do Estado, incluindo os investimentos do RIOPREVIDÊNCIA (R\$ 7,2 bilhões), sofreu um incremento, comparando-o com o valor obtido em 2007 (R\$ 4,2 bilhões), de quase R\$ 3 bilhões. O citado aumento teve origem na diferença positiva entre receitas e despesas no ano, utilizada para redução do endividamento, obtendo-se então um superávit no ano de R\$2,3 bilhões. Tal superávit foi incrementado pelo aumento do endividamento, gerando recursos excedentes de, aproximadamente, R\$ 3 bilhões.

EXECUÇÃO PATRIMONIAL

d) Execução Patrimonial
O Estado apresentou, ao fim de 2008, um passivo real a descoberto de R\$ 84,3 bilhões. Com exceção do ano de 2007, os saldos patrimoniais do Estado registraram valores negativos decrescentes, como demonstrado no gráfico adiante:

EXECUÇÃO PATRIMONIAL - GRÁFICO 6



COMENTÁRIO SOBRE O GRÁFICO:

... observe-se pois, a valores constantes de 2008, os saldos patrimoniais negativos do Estado no decorrer dos últimos cinco anos.

A reversão da tendência de redução do Passivo Real Descoberto, que foi observada entre 2004 e 2006, deve ser creditada, em 2008, principalmente a 2 (dois) fatos relacionados ao RIOPREVIDÊNCIA:

EXECUÇÃO PATRIMONIAL - FRASE 1

Redução do ativo permanente pela redução do estoque dos "Certificados Financeiros do Tesouro" (CFT) e pelo ajuste da previsão de recebíveis relativos aos royalties do petróleo, em razão da desvalorização do preço daquele produto.

EXECUÇÃO PATRIMONIAL - FRASE 2

Aumento do passivo permanente pelo aumento de 40,50% das provisões matemáticas, em face da reavaliação no cálculo atuarial.

Em 2008 foram realizados novos cálculos atuariais para aferir o montante das Reservas Matemáticas, referentes a estimativas estatísticas de benefícios previdenciários já concedidos e a conceder aos beneficiários do RIOPREVIDÊNCIA. Assim, os valores desta conta de passivo experimentaram uma significativa expansão entre 2007 e 2008, conforme observado na tabela seguinte:

EXECUÇÃO PATRIMONIAL - TABELA 9

Conta	2007	2008	Varição nominal %
Benefícios concedidos	48.374.716.069,13	67.862.301.811,73	40,3
Benefícios a conceder	22.256.083.369,18	32.752.212.033,05	47,2
(-) Reserva a amortizar	-501.195.564,58	-2.074.936.600,73	314,0
Total	70.129.603.873,73	98.539.577.244,05	40,5

COMENTÁRIO SOBRE A TABELA:

... registre-se pois que em 2007 as Reservas Matemáticas do RIOPREVIDÊNCIA contabilizadas somavam R\$ 70 bilhões, chegando a R\$ 98 bilhões em 2008.

Ainda com relação à questão patrimonial, destaco os números relativos ao endividamento estadual nos últimos cinco anos, ressaltando que a Dívida Fundada Interna representa a maior participação no total:

EXECUÇÃO PATRIMONIAL - TABELA 10

Dívida/Ano	2004	2005	%05/04	2006	%06/05
I - Flutuante	4.081.288	4.671.640	14,46	4.411.764	(5,56)
Restos a Pagar	2.160.460	2.321.341	7,45	2.142.527	(7,70)
Serviços da Dívida a Pagar	47.404	1.384	(97,08)	2.145	55,00
Depósitos	587.288	747.145	27,22	780.324	4,44
Outros	238.713	431.260	80,66	34.543	(91,99)
Sentenças Judiciais	1.047.422	1.170.510	11,75	1.452.224	24,07
II - Fundada Interna	40.874.384	43.074.652	5,38	45.191.957	4,92
Administração Direta	39.561.659	43.074.652	8,88	45.191.957	4,92
Administração Indireta	1.312.725	-	-	-	-
III - Fundada Externa	2.235.163	1.899.077	(15,04)	1.844.639	(2,87)
Titulos	4.216	3.645	(13,53)	3.404	(6,63)
Contratos	2.230.948	1.895.432	(15,04)	1.841.236	(2,86)
IV - Outras Obrigações	24.852.051	22.692.757	(8,69)	18.183.087	(19,87)
Total Geral (I + II + III + IV)	72.042.886	72.338.126	0,41	69.631.447	(3,74)

... a tabela em destaque aponta os valores da dívida estadual a preços correntes.

Em 2004 a contabilidade registrava passivos da ordem de R\$ 72 bilhões.

EXECUÇÃO PATRIMONIAL - TABELA 10-A

Dívida/Ano	2007	%07/06	2008	%08/07	%04/08
I - Flutuante	5.441.438	23,34	5.878.484	8,03	44,04
Restos a Pagar	2.986.157	39,38	3.082.305	3,22	42,67
Serviços da Dívida a Pagar	1.312	(38,84)	401	(69,44)	(99,15)
Depósitos	791.261	1,40	845.841	6,90	44,02
Outros	21.305	(38,32)	24.401	14,53	(89,78)
Sentenças Judiciais	1.841.403	13,03	1.925.536	17,31	83,84
II - Fundada Interna	48.095.385	6,42	53.611.853	11,26	30,92
Administração Direta	45.635.976	0,98	50.762.280	11,23	28,31
Administração Indireta	2.459.409	-	2.749.573	11,80	109,46
III - Fundada Externa	1.490.689	(19,19)	1.977.481	32,66	(11,53)
Titulos	2.833	(16,77)	3.552	25,38	(15,74)
Contratos	1.487.856	(19,19)	1.973.929	32,67	(11,52)
IV - Outras Obrigações	16.080.589	(11,56)	14.549.804	(9,52)	(41,46)
Total Geral (I + II + III + IV)	71.108.101	2,12	75.917.622	6,76	5,38

COMENTÁRIO SOBRE A TABELA:

... Em 2008 passou a escriturar quase R\$ 76 bilhões.

A evolução da Dívida Pública, em valores ajustados (aplicação do IGP-DI), apresentou o seguinte comportamento:

EXECUÇÃO PATRIMONIAL - TABELA 11

Evolução da Dívida em Valores Ajustados:

COMENTÁRIO SOBRE O GRÁFICO:

... 73,66% das despesas foram relativas aos gastos com aposentadorias e reformas e 17,21% com pensões, perfazendo o total de 90,87%.

Comparando as receitas previdenciárias (R\$7,9 bilhões) com as despesas previdenciárias (R\$6,9bilhões) verifica-se um superávit orçamentário de R\$ 1 bilhão. Tal resultado praticamente não sofre alteração, se acrescido dos repasses previdenciários de R\$ 2,3 milhões.

Destaque-se que esta complementação do Tesouro Estadual ao RIOPREVIDÊNCIA teve uma redução, em termos reais, de 98,5% em relação a 2007, assim:

RIOPREVIDÊNCIA - TABELA 12

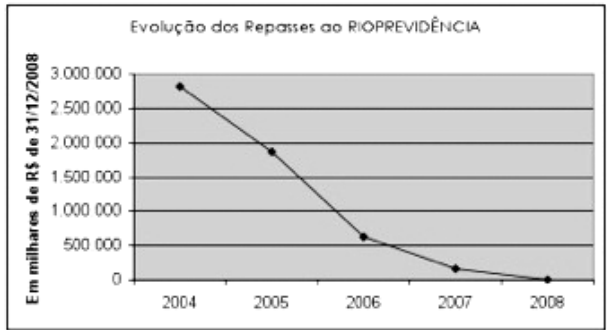
Em milhares de R\$ de 31/12/2008					
Evolução dos Repasses Previdenciários	2004	2005	2006	2007	2008
Valor histórico	2.181.243	1.523.017	521.697	135.293	2.277
Valor atualizado para 31/12/2008	2.826.891	1.862.650	627.236	154.789	2.342
Varição real em relação ao ano anterior		-34,1%	-66,3%	-75,3%	-98,5%
Repasso de 2004 (R\$ 2.826.891) = 100	100	65,9	22,2	5,5	0,1

Fonte: Balancete RIOPREVIDÊNCIA - 2008, SIG e contas de gestão do Governador do ERJ referentes ao exercício de 2007.

Obs.: Variação real calculada a partir de valores atualizados para dezembro de 2008 pelo IGP-DI médio ponderado da FGV.

O gráfico a seguir permite visualizar melhor a expressiva redução dos repasses que o Tesouro Estadual transferia ao RIOPREVIDÊNCIA para a cobertura de seus déficits:

RIOPREVIDÊNCIA - GRÁFICO 10



A tabela que segue mostra a evolução dos resultados previdenciários nos últimos cinco exercícios, em moeda de 31.12.08:

RIOPREVIDÊNCIA - TABELA 13

Em milhares de R\$ de 31.12.08					
Evolução dos Resultados Previdenciários	2004	2005	2006	2007	2008
TOTAL DAS RECEITAS PREVIDENCIÁRIAS (A)	3.578.514	4.192.092	7.169.553	6.981.616	8.092.340
TOTAL DOS REPASSES PREVIDENCIÁRIOS (B)	2.826.891	1.862.650	627.236	154.789	2.342
TOTAL DAS DESPESAS PREVIDENCIÁRIAS (C)	6.493.529	6.865.055	8.456.696	6.977.165	7.124.785
RESULTADO PREVIDENCIÁRIO (A) + (B) - (C)	-88.125	-810.313	-659.908	159.240	969.898

COMENTÁRIO SOBRE A TABELA:

Os números expostos denotam que, nos últimos quatro anos, os resultados do RIOPREVIDÊNCIA vêm melhorando, passando de deficitários em 2005, com grande aporte de recursos do Tesouro Estadual, para *superavitário* em 2008, com pequeno repasse daquele Tesouro.

LIMITES CONSTITUCIONAIS, DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL E DE OUTRAS LEGISLAÇÕES

f) Limites Constitucionais, da Lei de Responsabilidade Fiscal e de outras legislações

As análises das Contas de Gestão demonstram que o Estado (valores consolidados) e o Poder Executivo cumpriram os limites fixados na Lei de Responsabilidade Fiscal (Lei Complementar nº 101/2000) e atenderam aos parâmetros previstos nas Constituições Federal e Estadual e em outras legislações. Apresenta-se pois um resumo de tais aferições:

LIMITES CONSTITUCIONAIS, DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL E DE OUTRAS LEGISLAÇÕES - TABELA 14

1) CONSTITUIÇÃO FEDERAL

Valores Consolidados

LIMITE	FUNDAMENTAÇÃO LEGAL	LIMITE FIXADO	VALOR ALCANÇADO
Gastos com Pessoal	artigo 169 da Constituição Federal		
	inciso II do § 1º do artigo 59 da LRF	54% da Receita Corrente Líquida	
	§ único do artigo 22 da LRF (Limite Prudencial)	57% da Receita Corrente Líquida	
	inciso II, inciso II, artigo 19 da LRF (Limite Legal)	60% da Receita Corrente Líquida	32,83% da Receita Corrente Líquida

COMENTÁRIO SOBRE A TABELA:

... o Estado efetuou gastos com pessoal no montante equivalente a 32,83% da Receita Corrente Líquida, atendendo ao limite máximo fixado de 60% da mesma base.

LIMITES CONSTITUCIONAIS, DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL E DE OUTRAS LEGISLAÇÕES - TABELA 15

Poder Executivo

LIMITE	FUNDAMENTAÇÃO LEGAL	LIMITE FIXADO	VALOR ALCANÇADO
Gastos com Pessoal	artigo 169 da Constituição Federal		
	inciso II do § 1º do artigo 59 da LRF (Limite de Alerta)	Corrente Líquida	
	§ único do artigo 22 da LRF (Limite Prudencial)	46,55% da Receita Corrente Líquida	
	alínea "c", inciso II, artigo 20 da LRF (Limite Legal)	49% da Receita Corrente Líquida	23,91% da Receita Corrente Líquida

COMENTÁRIO SOBRE A TABELA:

... as despesas com pessoal do Poder Executivo perfizeram o equivalente a 23,91% da Receita Corrente Líquida, frente a um limite máximo de 49% daquela receita.

LIMITES CONSTITUCIONAIS, DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL E DE OUTRAS LEGISLAÇÕES - TABELA 16

LIMITE	FUNDAMENTAÇÃO LEGAL	LIMITE FIXADO	VALOR ALCANÇADO
FUNDEB	inciso XII do artigo 60 do Ato das Disposições Constitucionais	no mínimo 60% dos recursos do FUNDEB no pagamento de profissionais da educação básica em efetivo exercício do magistério	89,30% dos recursos recebidos do FUNDEB foram utilizados no pagamento dos profissionais da educação básica em efetivo exercício
	artigo 22 da Lei Federal nº 11.494/07		44,11% da Receita Corrente Líquida
	§ 2º do artigo 21 da Lei Federal nº 11.494/2007	Aplicação anual de, no mínimo, 95% dos recursos do Fundo	Foram aplicados mais de 100% dos recursos do Fundo
Gastos com Ensino	artigo 212 da Constituição Federal	25% da Receita de Impostos	25,09% da Receita de Impostos

COMENTÁRIO SOBRE A TABELA:

... os registros contábeis apontam que 89,30% dos recursos do recebidos do FUNDEB foram utilizados no pagamento de profissionais do magistério da educação básica em efetivo exercício, em observância ao limite constitucional.

... ainda com relação ao FUNDEB, foi verificada a aplicação de mais de 95% dos seus recursos no ano de 2008.

... A aplicação na manutenção e desenvolvimento do ensino foi equivalente a 25,09% das receitas de impostos, frente a um percentual mínimo constitucional definido de 25%.

LIMITES CONSTITUCIONAIS, DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL E DE OUTRAS LEGISLAÇÕES - TABELA 17

LIMITE	FUNDAMENTAÇÃO LEGAL	LIMITE FIXADO	VALOR ALCANÇADO
Gastos com Saúde	§ 4º c/c inciso II do artigo 77 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias	12,00% das Receitas de Impostos referidas no artigo 77 do ADCT	13,67% das Receitas de Impostos referidas no artigo 77 do ADCT

Também foi fixado pela Constituição Federal percentual mínimo de aplicação nas ações e serviços públicos de saúde. Comparando tal percentual, que é de 12% das receitas de impostos e transferências referidas no artigo 77 do ADCT, com aquele alcançado pelo Estado em 2008 de 13,67% da mesma base, tem-se o atendimento ao dispositivo em questão.

LIMITES CONSTITUCIONAIS, DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL E DE OUTRAS LEGISLAÇÕES - TABELA 18

CONSTITUIÇÃO ESTADUAL

LIMITE	FUNDAMENTAÇÃO LEGAL	% MÍNIMO DE RECURSOS A SEREM DESTINADOS	% DAS DESPESAS LIQUIDADAS FRENTE AOS RECURSOS MÍNIMOS
FECAM	artigo 263 da Constituição do Estado [Emenda nº 31/03]	5% da compensação financeira a que se refere o § 1º, do artigo 20, da Constituição Federal	5,03%

COMENTÁRIO SOBRE A TABELA:

... as despesas liquidadas com recursos do FECAM foram equivalentes a 5,03% das receitas da compensação financeira a que se refere o § 1º, do artigo 20, da Constituição Federal.

Este percentual supera o montante mínimo que deve ser destinado ao Fundo por força de disposição da Constituição Estadual.

LIMITES CONSTITUCIONAIS, DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL E DE OUTRAS LEGISLAÇÕES - TABELA 19

CONSTITUIÇÃO ESTADUAL

LIMITE	FUNDAMENTAÇÃO LEGAL	REPASSE MÍNIMO (R\$ mil)	DESPESAS LIQUIDADAS (R\$ mil)
FAPERJ	artigo 332 da Constituição Estadual - Emenda Constitucional Estadual nº 32/03	224.765 mil	239.486 mil

COMENTÁRIO SOBRE A TABELA:

... o repasse mínimo do Estado à FAPERJ em 2008 deveria ser de R\$ 225 milhões. Tendo em vista que tal entidade liquidou despesas no valor total de R\$ 239 milhões, conclui-se pelo atendimento deste preceito da Constituição Estadual.

LIMITES CONSTITUCIONAIS, DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL E DE OUTRAS LEGISLAÇÕES - TABELA 20

	FUNDAMENTAÇÃO LEGAL	RECEITA À CONTA DO FECP (R\$ mil)	DESPESA EMPENHADA (R\$ mil)
FECP	artigo 221 da Constituição Estadual - Leis Estaduais nºs 4.056/02 e 4.086/03	1.914.623 mil	1.892.513 mil

Nota: A integralidade dos recursos atribuídos por lei ao Fundo não foi aplicada pelo mesmo. Assim, consta em meu voto determinação para que tal valor venha a ser aplicado e devidamente comprovado a esta Corte nas Contas de Gestão de 2009, através da elaboração de um demonstrativo da posição financeira da entidade.

COMENTÁRIO SOBRE A TABELA:

... as receitas do Fundo Estadual de Combate à Pobreza totalizaram, em 2008, mais de R\$ 1,9 bilhão. Contudo, a integralidade dos recursos atribuídos por lei ao Fundo não foi aplicada pelo mesmo. Assim, consta em meu voto determinação para que tal valor venha a ser aplicado e devidamente comprovado a esta Corte nas Contas de Gestão de 2009, através da elaboração de um demonstrativo da posição financeira da entidade.

LIMITES CONSTITUCIONAIS, DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL E DE OUTRAS LEGISLAÇÕES - TABELA 21

	FUNDAMENTAÇÃO LEGAL	APLICAÇÕES MÁXIMAS (R\$ mil) (*)	DESPESA EMPENHADA (R\$ mil)
FECP	§ 4º do artigo 3º da Lei Estadual nº 4.056/02	20% dos recursos do FECP em pessoal	19,07%

COMENTÁRIO SOBRE A TABELA:

... ainda sobre o Fundo Estadual de Combate à Pobreza, registre-se que 19,07% de seus recursos foram aplicados em despesas com pessoal, atendendo ao limite máximo da Constituição estadual de 20% daquelas receitas.

LIMITES CONSTITUCIONAIS, DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL E DE OUTRAS LEGISLAÇÕES - TABELA 22

LIMITE	FUNDAMENTAÇÃO LEGAL	META (R\$ mil)	RESULTADO ALCANÇADO (R\$ mil)
Metas Bimestrais de Arrecadação	artigo 13 da LRF Metas da Distribuição Bimestral da Receita - expediente publicado no D.O. de 07/02/2008	38.105.547 mil	41.636.696 mil
Resultado Nominal (*)	§ 1º, artigo 4º da LRF Lei Estadual nº 5.066/07 - Lei de Diretrizes Orçamentárias - Anexo de Metas Fiscais	Aumento de endividamento R\$ 1.684.850 mil (valores correntes)	Aumento de endividamento R\$ 4.605.688 mil (valores correntes)
Resultado Primário	§ 1º, artigo 4º da LRF Lei Estadual nº 5.066/07 - Lei de Diretrizes Orçamentárias - Anexo de Metas Fiscais	R\$ 1.748.780 mil (valores correntes)	R\$ 4.923.231 mil (valores correntes)

COMENTÁRIO SOBRE A TABELA:

... O Estado fixou, em metas bimestrais, uma meta anual de arrecadação, para 2008, de R\$ 38,1 bilhões. Esta foi atingida, considerando terem sido arrecadadas receitas totais (sem as inraorçamentárias) no valor de R\$ 41,6 bilhões.

A Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2008 estabeleceu, como meta para o Resultado Nominal, um aumento de endividamento no ano de, aproximadamente, R\$ 2 bilhões. Naquele ano verificou-se um aumento de R\$ 4,6 bilhões. Assim, a meta não foi atendida. Cumpre salientar, entretanto, que esta variação decorreu, sobretudo, do aumento nos saldos dos contratos de renegociação da dívida estadual com a União e com a STN/BC. A origem de tal discrepância decorre do indexador utilizado para atualização dos saldos das mencionadas dívidas, o IGP-DI. Este foi estimado, quando da elaboração da Lei de Diretrizes Orçamentárias, em 4,16%, percentual condizente com estimativas, na época, de fontes oficiais. Entretanto, a crise mundial elevou tal índice para 9,11%. Dada a imprevisibilidade de tais fatos e a não possibilidade de controle sobre eles, entendo que o não cumprimento da meta de Resultado Nominal deva ser relevado.

Quanto ao Resultado Primário, houve atendimento à meta fixada de R\$ 1,7 bilhão, considerando o resultado obtido de R\$ 4,9 bilhões.

LIMITES CONSTITUCIONAIS, DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL E DE OUTRAS LEGISLAÇÕES - TABELA 23

LIMITE	FUNDAMENTAÇÃO LEGAL	LIMITE FIXADO	VALOR ALCANÇADO
Dívida Consolidada Líquida	artigo 30 da LRF artigos 3º e 4º da Resolução nº 40/2001 do Senado Federal	200% da Receita Corrente Líquida	140,35% da Receita Corrente Líquida
Operações de Crédito	inciso III, § 1º do artigo 32 da LRF inciso I, artigo 7º da Resolução nº 43/2001 do Senado Federal	16% da Receita Corrente Líquida	0,55% da Receita Corrente Líquida
Garantias e Contragarantias	artigo 40 da LRF artigo 9º da Resolução nº 43/2001 do Senado Federal	22% da Receita Corrente Líquida	4,52% da Receita Corrente Líquida

COMENTÁRIO SOBRE A TABELA:

Os limites máximos para a dívida consolidada, operações de crédito e garantias e contragarantias são, respectivamente, 200%, 16% e 22% da Receita Corrente Líquida do exercício. O Estado registrou, em 2008, percentuais que atendem a tais parâmetros, quais sejam, respectivamente, 160,35%, 0,55% e 4,52% daquela receita.

LIMITES CONSTITUCIONAIS, DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL E DE OUTRAS LEGISLAÇÕES - TABELA 24

LIMITE	FUNDAMENTAÇÃO LEGAL	VEDAÇÕES	APLICAÇÕES
Alienação de Ativos	artigo 44 da LRF	Aplicação em despesa corrente, salvo se destinada por lei aos regimes de previdência social, geral e próprio dos servidores públicos	Despesas de capital - investimentos.

COMENTÁRIO SOBRE A TABELA:

... as receitas oriundas das alienações de ativos foram aplicadas de acordo com as disposições do artigo 44 da Lei de Responsabilidade Fiscal.

LIMITES CONSTITUCIONAIS, DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL E DE OUTRAS LEGISLAÇÕES - TABELA 25

4) LEIS FEDERAIS NºS 7.990/89 E 10.195/01

LIMITE	FUNDAMENTAÇÃO LEGAL	VEDAÇÕES	APLICAÇÕES
Royalties	artigo 8º da Lei Federal nº 7.990/89 e Lei Federal nº 10.195/01	Pagamento de despesas do quadro lização nos itens vedados.	Não há indícios da utilização dos recursos.

		de pessoal e dívidas do ente, excetuando-se aquelas com a União. Tais recursos podem ser aplicados na capitalização dos fundos de previdência.	Houve aplicações com ressarcimento à União, cotaparte dos Municípios, obrigações tributárias e contributivas, despesas com FECAM (desdobradas também não se verifica a aplicação em item vedado) e capitalização do RIOPREVIDÊNCIA.
--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

COMENTÁRIO SOBRE A TABELA:

Após as devidas análises, não foram detectados indícios da utilização de recursos de royalties em pagamentos de despesas com o quadro permanente de pessoal ou dívida (a exceção daquelas previstas nas referidas legislações), cumprindo assim as limitações impostas pelas Leis Federais nºs 7.990/89 e 10.195/01.

Reitero, por derradeiro, que as conclusões obtidas representam, na verdade, parte da gestão pública Estadual, cuja caracterização total só pode se dar pelo conhecimento de todas as demais decisões que esta Corte já tomou ou venha a tomar sobre a mesma.

Desta forma, em face do exposto, e **CONSIDERANDOS**

CONSIDERANDO que, nos termos da legislação em vigor, o Tribunal de Contas, conforme o artigo 75 da Constituição Federal, combinado com o artigo 122 da Constituição do Estado do Rio de Janeiro, já com a alteração dada pela Emenda Constitucional Federal nº 19/98, é responsável pela fiscalização contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial do Estado;

CONSIDERANDO que, com fulcro no artigo 123, da Constituição do Estado do Rio de Janeiro, combinado com o artigo 36 da Lei Complementar nº 63/90, é de competência desta Corte de Contas emitir parecer prévio sobre as contas prestadas anualmente pelo Governador do Estado e sugerir as medidas convenientes para a final apreciação da Assembléia Legislativa;

CONSIDERANDO que as Contas de Gestão do Chefe do Poder Executivo do Estado do Rio de Janeiro, constituídas dos respectivos Balanços Gerais e das demonstrações técnicas de natureza contábil e extracontábil, foram elaboradas com observância das disposições legais e normativas pertinentes e prestadas dentro do prazo constitucional;

CONSIDERANDO o Relatório apresentado pela Auditoria Geral do Estado, Órgão Central do Sistema de Controle Interno do Poder Executivo;

CONSIDERANDO que o Supremo Tribunal Federal, em 09.08.2007, ao apreciar a Ação Direta de Inconstitucionalidade nº 2238, por unanimidade, deferiu a medida cautelar requerida na ação, suspendendo a eficácia do artigo 56 da Lei Complementar nº 101/2000;

CONSIDERANDO que, em face da decisão do Supremo Tribunal Federal, foram aqui analisadas as Contas de Gestão do Chefe do Poder Executivo, deixando as Contas dos Chefes dos Poderes Legislativo e Judiciário e do Ministério Público para apreciação nas respectivas Prestações de Contas de Ordenadores de Despesas;

CONSIDERANDO a detalhada análise realizada pelo Corpo Instrutivo deste Tribunal que, em sua conclusão, opina pela emissão de **Parecer Prévio Favorável**, com **Ressalvas, Determinações e Recomendações** à aprovação das Contas do Chefe do Poder Executivo;

CONSIDERANDO o parecer exarado pelo Ministério Público junto ao Tribunal de Contas, representado pelo Procurador-Geral Horacio Machado Medeiros;

CONSIDERANDO o minucioso e percutiente exame a que procedeu minha Assessoria Técnica;

CONSIDERANDO que o parecer deve refletir a análise técnica das Contas examinadas, ficando o julgamento das mesmas sujeito à Assembléia Legislativa;

CONSIDERANDO que o Estado efetuou aplicações na manutenção e desenvolvimento do ensino equivalentes a **25,09%** da sua receita de impostos, percentual este superior ao mínimo estabelecido no artigo 212 da Constituição Federal, que é de 25% daquela receita;

CONSIDERANDO que foi aplicado na remuneração dos profissionais do magistério da educação básica o equivalente a **89,30%** dos recursos anuais totais do FUNDEB, percentual este superior ao mínimo estabelecido no inciso XII do artigo 60 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias, que é de 60% dos recursos referidos;

CONSIDERANDO que o Estado efetuou gastos totais com pessoal equivalentes a 32,83% de sua Receita Corrente Líquida, sendo **23,91%** pertinentes ao Poder Executivo, percentuais estes inferiores aos gastos máximos estabelecidos no artigo 19 e na alínea "c" do inciso II do artigo 20, todos da Lei Complementar nº 101/2000, respectivamente 60% e 49%;

CONSIDERANDO que foi gasto nas ações e serviços públicos de saúde o equivalente a **13,67%** dos impostos citados no inciso II do artigo 77 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias, conforme § 4º do mesmo artigo, quando o mínimo a ser aplicado seria de 12% daqueles;

CONSIDERANDO que a Dívida Consolidada Líquida do Estado em 31.12.08 (excluída a dívida do sistema previdenciário, conforme preconizado na Portaria nº 574/2007 da Secretaria do Tesouro Nacional) encontra-se em conformidade com as disposições da Resolução nº 40/01 do Senado Federal;

CONSIDERANDO que foram observados os limites referentes a Operações de Crédito e concessão de Garantias e Contragarantias, consoante Resolução nº 43/01 do Senado Federal;

CONSIDERANDO que o Poder Executivo atendeu ao limite estabelecido no artigo 263 da Constituição Estadual, pertinente aos valores relativos ao Fundo Estadual de Conservação Ambiental e Desenvolvimento Urbano- FECAM, em face da liquidação de despesas equivalentes a **5,03%** da compensação financeira a que se refere o § 1º do artigo 20 da Constituição Federal, percentual superior, portanto, ao limite de 5% de tais recursos.

CONSIDERANDO que o Poder Executivo atendeu ao limite estabelecido na Constituição Estadual, haja vista terem sido repassados à Fundação Carlos Chagas Filho de Amparo à Pesquisa do Estado do Rio de Janeiro - FAPERJ recursos superiores ao limite estabelecido no artigo 332 da citada Constituição;

CONSIDERANDO que o Poder Executivo atendeu ao disposto na Lei Estadual nº 4.056/2002 e alterações e ao Decreto Estadual nº 33.123/03, em face dos mandamentos do artigo 221 da Constituição Estadual, haja vista terem sido destinados ao Fundo Estadual de Combate à Pobreza (FECP) os recursos previstos na citada legislação, com as ponderações contidas no item V.4.6 de meu relatório;

CONSIDERANDO que, nos termos da legislação em vigor, ficam ressalvadas de prévia quitação as responsabilidades de ordenadores e ratificadores de despesas, bem como de pessoas que arrecadaram e geriram dinheiro, valores e bens estaduais, ou pelos quais seja o Estado responsável, cujos processos pendem de exame por esta Corte de Contas,

CONSIDERANDO, finalmente, que as falhas, impropriedades ou omissões verificadas nesta Prestação de Contas se encontram apontadas neste Relatório, sendo então propostas as devidas ressalvas, determinações e recomendações

PROJETO DE PARECER PRÉVIO

APRESENTO O PROJETO DE PARECER PRÉVIO das Contas do Chefe do Poder Executivo do Estado do Rio de Janeiro, referentes ao exercício de 2008, com as **CONCLUSÕES** que passo a relacionar:

EMISSÃO DE PARECER PRÉVIO FAVORÁVEL

V O T O :

PELA EMISSÃO DE PARECER PRÉVIO FAVORÁVEL à aprovação pela Assembléia Legislativa do Estado do Rio de Janeiro das Contas do Chefe do Poder Executivo do Estado do Rio de Janeiro, Excelentíssimo Senhor Governador Sérgio Cabral, referentes ao exercício de 2008, com as **RESSALVAS, DETERMINAÇÕES e RECOMENDAÇÕES** indicadas em meu voto e previamente distribuídas a todos os Conselheiros e ao representante do Ministério Público junto a este Tribunal.

RESSALVAS, DETERMINAÇÕES e RECOMENDAÇÕES

SUGESTÃO DE RESSALVAS COM DETERMINAÇÕES

I - PRINCIPAIS INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO E CONTROLE GOVERNAMENTAL

RESSALVA I.1 - INCONSISTÊNCIAS NA ABERTURA DE CRÉDITOS ADICIONAIS

A Lei Estadual nº 5.182, de 02 de janeiro de 2008, - Lei de Orçamento - contém dispositivos que tornam ilimitados os montantes dos créditos suplementares passíveis de abertura, contrariando o disposto no §8º do artigo 165 e no inciso VII do artigo 167, ambos da CRFB/88.

DETERMINAÇÃO Nº 1: À SECRETARIA DE ESTADO DE PLANEJAMENTO E GESTÃO

Quando da elaboração dos próximos Projetos de Lei do Orçamento, incluindo o do exercício de 2010, suprimir dispositivos contrários às disposições no §8º do artigo 165 e no inciso VII do artigo 167, ambos da CRFB/88.

RESSALVA I.2 - ABERTURA DE CRÉDITOS ADICIONAIS POR SUPERAVIT FINANCIADO EM UNIDADES GESTORAS QUE APRESENTARAM DEFICIT OU SUPERAVIT INSUFICIENTE NO EXERCÍCIO ANTERIOR

Abertura de créditos adicionais por *superavit* financeiro, em unidades gestoras do Estado do Rio de Janeiro, cujo balanço patrimonial, ao final do exercício de 2007, não indicou haver *superavit* financeiro suficiente para a abertura de tais créditos, nem economia orçamentária em montante tal que suportasse a inexistência dos devidos recursos. São elas:

UG		FR	Créditos abertos sem suporte financeiro	Economia Orçamentária
096100	Fundo Especial da PGE	10	20.200.000,00	10.299.686,29
266100	Fundo Especial da ACADEPOL	10	49.942.904,63	548.799,00
437100	Comp. De Turismo do ERJ	13	154.982,96	69.034,39

DETERMINAÇÃO Nº 36:

À SECRETARIA DE ESTADO DE SAÚDE E DEFESA CIVIL

a) Instituir normas de controle interno, rotinas específicas com prazos definidos para cada setor e adequação dos sistemas informatizados para atender e agilizar a utilização dos recursos financeiros do SUS;

b) Priorizar a execução dos recursos do Convênio - PLANVIGI (Plano de Vigilância em Saúde), para o cumprimento das metas estabelecidas, tendo em vista que o prazo final para a utilização daqueles recursos expirará em 31.12.09.

c) Estruturar os Núcleos Descentralizados de Vigilância em Saúde (NVDS), nos seus aspectos físicos e funcionais, regulamentando suas atribuições, funções e atividades, capacitando seus recursos humanos, inclusive para fiscalizar as ações de vigilância em saúde desenvolvidas pelos Municípios bem como a correta aplicação dos recursos financeiros da vigilância, neles incluindo aqueles advindos do PLANVIGI.

OBSERVAÇÃO 20:

As Secretarias Estaduais de Saúde cabe organizar, estruturar e/ou adequar o planejamento no seu âmbito e prestar o apoio necessário aos Municípios. Para isto, devem elaborar os instrumentos básicos do sistema de planejamento do SUS, quais sejam: plano de saúde e suas respectivas programações anuais de saúde, e, ainda, o relatório anual de gestão, conforme Portaria MS nº 3.332/06.

DETERMINAÇÃO Nº 37:

À SECRETARIA DE ESTADO DE SAÚDE E DEFESA CIVIL

Encaminhar a este Tribunal, no decorrer de cada exercício e dentro dos prazos previstos nos respectivos diplomas legais, os seguintes instrumentos básicos do sistema de planejamento do SUS, elaborados em atendimento ao disposto nas Leis nºs 8.080/90 e 8.142/90 e Portarias MS nºs 3.085/06 e 3.332/06:

- a) Plano Estadual de Saúde;
- b) Programação Anual de Saúde;
- c) Relatório Anual de Gestão.

PODER EXECUTIVO - ASPECTOS RELEVANTES - RIOPREVIDÊNCIA

OBSERVAÇÃO 21:

Foi verificado, de acordo com o descrito no tópico 5.7.1.2.3, que os saldos das contas contábeis nº 1.1.2.1.9.19.00 e 1.2.2.6.3.00.00 - "Certificados Financeiros do Tesouro - CFT's Permutados" só foram corretamente atualizados a partir de outubro de 2008, bem como que a amortização do ativo em função do vencimento mensal da recomposição dos CFTs foi feita somente no encerramento do exercício de 2008, persistindo, portanto, a impropriedade quanto à atualização mensal das contas representativas dos CFTs permutados, tanto no aspecto da oportunidade quanto da correção.

DETERMINAÇÃO Nº 38:

AO RIOPREVIDÊNCIA

a) Promover a adequação dos registros contábeis para refletir oportunamente a variação mensal dos valores do ativo correspondente aos direitos da autarquia relativos aos CFTs permutados, de forma que o balanço patrimonial da autarquia reflita a qualquer tempo sua real situação patrimonial, atendendo aos Princípios Contábeis da Oportunidade e da Competência;

b) Atentar para o cálculo correto da atualização monetária do saldo das contas nº 1.1.2.1.9.19.00 e nº 1.2.2.6.3.00.00 (IGP-DI do mês anterior, sem arredondamento), de forma que os valores lançados mensalmente no Siafem sejam condizentes com o que dispõem os contratos celebrados entre o Rioprevidência e o ERJ;

c) Enviar a esta Corte, acompanhando a documentação componente das contas de gestão do Governador do ERJ referentes ao exercício de 2009, a memória de cálculo dos lançamentos efetuados nas referidas contas, que registram os direitos do Rioprevidência à recomposição dos CFTs.

OBSERVAÇÃO 22:

O Parecer Atuarial encaminhado pelo Rioprevidência ao MPS (cópia às fls. 97/98 do Volume 7.1) concluiu que a situação do RPPS é de passivo atuarial a descoberto, ressaltando que a solução mais exequível para equacionar esse passivo seria por intermédio de segregação da massa de seus segurados ou, alternativamente, pela implementação de um plano de amortização. Entretanto, não consta da documentação encaminhada a esta Corte qualquer plano de ação neste sentido.

DETERMINAÇÃO Nº 39:

À SECRETARIA DE ESTADO DE PLANEJAMENTO E GESTÃO E AO RIOPREVIDÊNCIA

Para que elabore e encaminhe a esta Corte, juntamente com a documentação constituinte das contas de gestão do Governador do ERJ referentes ao exercício de 2009, um plano de ação, acompanhado, pelo menos, de cronograma físico-financeiro com as respectivas metas mensuráveis no tempo e de referência às dotações autorizadas para sua execução nas peças orçamentárias, visando ao equacionamento do passivo atuarial a descoberto do Rioprevidência, conforme apontado no relatório de avaliação atuarial referente a 2008, aprovado pelo Conselho de Administração da autarquia.

PODER EXECUTIVO - ASPECTOS RELEVANTES - PASSIVO AMBIENTAL

OBSERVAÇÃO 23:

A Secretaria de Estado do Ambiente - SEA - informou que não utiliza o Sistema Integrado de Risco Ambiental - Sira - para gerenciamento de dados, mas outro sistema - o Sistema Integrado de Meio Ambiente - SIMA. Utilizando-se de interpretação gramatical da Determinação nº 30, exarada após apreciação Plenária das contas de gestão do Governador do ERJ referentes ao exercício de 2007, encaminhou consolidação dos poucos autos de constatação gerados pelo Sira no exercício de 2008, com os relatórios da Comissão Estadual de Controle Ambiental - Ceca - e do Fundo Estadual de Conservação Ambiental - Fecam, portanto restou atendida a referida determinação. Entretanto, faz-se necessário identificar à SEA que esta Corte fazia menção a um relatório gerencial proveniente de um sistema informatizado que contemplasse todos os dados sobre o passivo ambiental.

DETERMINAÇÃO Nº 40:

À SECRETARIA DE ESTADO DE AMBIENTE

Para que comprove a este Tribunal, quando da apresentação das contas de gestão do Governador do ERJ relativas ao exercício de 2009, o estabelecimento de um plano de ação, de sua autoria ou do Instituto Estadual do Ambiente - Inea, acompanhado do respectivo cronograma físico-financeiro, contendo previsão de encaminhamento para que as despesas necessárias estejam previstas na Lei Orçamentária do ERJ, visando à criação de um sistema informatizado de gerenciamento de todos os dados referentes à correta mensuração do passivo ambiental do ERJ em cada exercício, com os padrões de segurança preconizados pela Norma NBR ISO/IEC 17799, desde o licenciamento das atividades potencialmente poluidoras até o efetivo recolhimento ao erário dos débitos porventura imputados e pagos, ou o encaminhamento à PGE para cobrança dos débitos não pagos.

OBSERVAÇÃO 24:

De acordo com as informações encaminhadas pela SEA e constantes do doc. TCE-RJ nº 8.121-4/09 (Volume 8), anexo ao presente processo, existe uma Coordenação Integrada de Combate aos Crimes Ambientais - Cica - que tem como finalidade coordenar e planejar ações conjuntas com órgãos federais, estaduais e municipais ligados à área ambiental, visando a eliminar quaisquer práticas criminosas e/ou irregularidades administrativas ligadas ao meio ambiente.

Tal órgão, por ter ação repressiva e agir mediante provocação, não efetua suas ações de maneira seletiva, visando à fiscalização preventiva das atividades de maior potencial poluidor no ERJ. Portanto, a Determinação de nº 31, exarada após apreciação Plenária das contas de gestão do Governador do ERJ referentes ao exercício de 2007, restou parcialmente atendida.

Entretanto, será mais efetiva a atuação desta Corte se o cumprimento ou não de tal Determinação for constatado *in loco* por equipe de servidores deste Tribunal.

DETERMINAÇÃO Nº 41:

À SUBSECRETARIA DE CONTROLE ESTADUAL - SUE - DESTES TRIBUNAL

Para que, por meio de sua inspetoria competente e quando da realização de uma próxima inspeção no Instituto Estadual do Ambiente, avalie o cumprimento da Determinação de nº 31, exarada à SEA após apreciação Plenária das contas de gestão do Governador do ERJ referentes ao exercício de 2007.

SUGESTÃO DE RECOMENDAÇÕES

PODER EXECUTIVO - LIMITES CONSTITUCIONAIS E LEGAIS - FUNDO ESTADUAL DE COMBATE À POBREZA E ÀS DESIGUALDADES SOCIAIS - FECP

Foi constatado elevado percentual de despesas com saúde e educação financiadas com recursos do FECP em 2007.

RECOMENDAÇÃO Nº 1:

À SECRETARIA DE ESTADO DE PLANEJAMENTO E GESTÃO

Considerar no processo orçamentário o estágio de dependência das ações e serviços públicos de saúde e educação aos recursos arrecadados pelo FECP, bem como avaliar o risco diante do grau de dependência encontrado para a continuidade e o aperfeiçoamento dessas ações e serviços a cargo do Estado, considerando a temporariedade na arrecadação dos recursos.

PODER EXECUTIVO - CONTROLE GOVERNAMENTAL - AÇÕES DE GOVERNO

Não obstante os avanços verificados no exercício de 2008, quanto à Avaliação dos Programas Governamentais levados a efeito pela AGE, a análise do desempenho das ações contempladas em seu relatório, à exceção das ações 1122 e 8029 (programa 0048) e 1032 (programa 0093), não foi conclusiva, em relação ao resultado alcançado por tais programas, principalmente quanto a sua efetividade.

RECOMENDAÇÃO Nº 2:

À AUDITORIA GERAL DO ESTADO

Aperfeiçoar a avaliação da execução dos programas de governo, procurando analisar criticamente o desempenho e resultados alcançados pelos mesmos, buscando aferir sua efetividade, especialmente em cotejo às metas previstas no PPA, buscando aprimorar o exercício de sua missão institucional, prevista nos incisos I e II do artigo 74 da Constituição da República e nos incisos I e II do artigo 129 da Constituição Estadual.

O Relatório de Ações Finalísticas, elaborado pela Secretaria de Estado de Planejamento e Gestão - Seplag, embora aperfeiçoado, ainda não atende plenamente ao disposto no art. 45 da LRF, no que tange à exigência de transparência das ações da Administração Pública.

RECOMENDAÇÃO Nº 3:

À SECRETARIA DE ESTADO DE PLANEJAMENTO E GESTÃO

Dar continuidade ao aperfeiçoamento do Relatório de Ações Finalísticas, no sentido de dar efetivo cumprimento ao disposto no art. 45 da LRF, e permitir que se apure a efetividade alcançada pela administração ao executar as ações planejadas para o exercício.

AGRADECIMENTOS

Senhor Presidente, Senhores Conselheiros, Senhor Procurador-Geral do Ministério Público junto a este Tribunal:

Como Relator das Contas de Gestão apresentadas pelo Excelentíssimo Governador do Estado do Rio de Janeiro, Sérgio Cabral, relativas ao exercício de 2008, antes de dar por cumprida a minha missão constitucional, registro o meu reconhecimento ao Presidente desta Casa, o Exmo Conselheiro José Maurício de Lima Nolasco, pelo apoio que recebi, sendo disponibilizados ao meu Gabinete, bem como à minha Assessoria Técnica, os meios necessários para a realização deste trabalho.

Deixo consignado um especial agradecimento à Sunny Machado de Oliveira - e sua filha recém-nascida -, em nome de quem agradeço a todos os servidores da assessoria técnica de meu gabinete que, com dedicação e eficiente desempenho, contribuíram para a elaboração do relatório, voto e parecer prévio sobre as contas do chefe do poder executivo. Para os que não sabem, a Sunny estava de licença-maternidade, em casa, onde fui buscá-la para vir trabalhar comigo. Muito obrigado.

NOMINATA PARA AGRADECIMENTOS - ASSESSORIA

COORDENAÇÃO GERAL:

- Sunny Machado de Oliveira - Mat. 02/3416

ASSESSORIA TÉCNICA DO RELATOR:

-Cleide Alves Marinho da Cunha -Mat. 02/2751

-Cristine Siqueira da Silva Raposo - Mat. 02/2960

-Lélio Martins da Costa Filho - Mat. 02/2787

-Marcelo Soares da Silva - Mat. 02/2831

-Marco Antonio da Silveira Cunha - Mat. 02/3069

Destaco ainda a colaboração dos servidores da Secretaria-Geral de Controle Externo que, com dedicação e qualidade técnica, participaram da elaboração da análise destas Contas, da mesma forma da Secretaria-Geral de Planejamento, pela apresentação do Estudo Socioeconômico que fiz inserir em meu relatório.

NOMINATA PARA AGRADECIMENTOS - SGE / SSR

SERVIDORES DA SECRETARIA GERAL DE CONTROLE EXTERNO - SGE E DA SUBSECRETARIA DE AUDITORIA E CONTROLE DA GESTÃO E DA RECEITA - SSR:

Ana Claudia Chaves da Silva	Mat. 02/2684
André Cirne de Paula	Mat. 02/3485
Carlos Roberto de Freitas Leal	Mat. 02/3496
Celso Henrique de Oliveira	Mat. 02/2757
César Maia Lourenço	Mat. 02/2841
Claudia Augusta de B. Correa	Mat. 02/3443
Claudio Augusto B. Guimarães	Mat. 02/1968
Deisiane Pinheiro Bernardo	Mat. 02/3696
Denísio Magalhães Pinto	Mat. 02/2851
Ely Alves Pinheiro	Mat. 02/3588
Fabiano Macedo da Veiga	Mat. 02/3666
Gerson Neves Nascimento	Mat. 02/2710
Jorge Eduardo Salgado Salles	Mat. 02/3691
Julio Demétrius V. Poustka	Mat. 02/1806
Leandro Silveira Ramos da Cunha	Mat. 02/3411
Livia Azevedo Zeemann do Pinho	Mat. 02/1780
Luiz Carlos Guidini Junior	Mat. 02/3489
Márcia de Carla C. Pessoa	Mat. 02/2579
Márcia Vasconcellos dos Santos	Mat. 02/3525
Marco Antonio Fernandes Costa	Mat. 02/2518
Marco Aurélio Rocha Rabello	Mat. 02/3592
Nina Quintanilha Araújo	Mat. 02/2741
Paula A. Canas de P. Nazareth	Mat. 02/3089
Ricardo Ewerton Britto Santos	Mat. 02/3056
Robson de Oliveira Aguiar	Mat. 02/2781
Toneypson da Silva Abreu	Mat. 02/3675
Wanda Claudia Galluzzi Nunes	Mat. 02/3694

Ademais, convém mencionar que o apoio dado pela Secretaria-Geral de Administração, em especial pela Coordenadoria Setorial de Transportes e ainda pela Diretoria-Geral de Informática, foi de grande importância para a realização deste trabalho.

NOMINATA PARA AGRADECIMENTOS - SGP / DGI

SERVIDORES DA SECRETARIA-GERAL DE PLANEJAMENTO-SGP:

- Antonio Carlos Pereira Pinheiro - Mat. 02/3830

- Marcelo Franca de Faria Mello - Mat. 02/1220

SERVIDORES DA DIRETORIA-GERAL DE INFORMÁTICA:

- Carlos Eduardo Henriques Feio de Lemos - Mat. 02/3796

- Gustavo Bastos Monteiro - Mat. 02/3706

- Luana Figueiredo Ferreira Lós - Mat. 02/3000

- Sergio Lino da S. Carvalho - Mat. 02/3637

Assim, solicito a V.Ex.a que seja consignado nos assentamentos funcionais, dos funcionários indicados na relação a seguir o meu elogio, reconhecimento e agradecimento a estes dedicados funcionários que com dedicação e eficiente desempenho, em trabalho incansável, participaram, diretamente, de forma minuciosa e exaustiva da tarefa de elaboração do Relatório e do Projeto de Parecer Prévio sobre as Contas de Gestão do Chefe do Poder Executivo do Estado, exercício de 2008.

Id: 788817

***ACÓRDÃO Nº 4/2005**

1. **PROCESSO TCE Nº** 240620-0/2000
2. **ASSUNTO:** Aplicação de Multa
3. **RESPONSÁVEL:** Sr. Luiz Helênio Santos
4. **UNIDADE:** Prefeitura Municipal de Nova Friburgo
5. **RELATOR:** Conselheiro José Leite Nader
6. **REPRESENTANTE DO MINISTÉRIO PÚBLICO:** Procurador Cezar Romero
7. **ÓRGÃO DE INSTRUÇÃO:** 3ª IGP
8. **ACÓRDÃO:**

Vistos, relatados e discutidos os autos que tratam do Relatório de Inspeção Ordinária realizada na Autarquia Municipal de Ensino Superior de Nova Friburgo - AMES, entre os dias 28 e 31/03/2000, cujo objetivo foi verificar possíveis irregularidades nas admissões de pessoal ocorridas a partir de 05/10/1988.

CONSIDERANDO que atos ilegais, ilegítimos ou antieconômicos, inclusive editais de licitação, de que resultem ou possam resultar dano ao erário sujeitam o responsável à penalidade de multa, conforme disposto no inciso III do artigo 63 da Lei Orgânica do Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro;

CONSIDERANDO que o art. 115, inciso IV, alínea "b" do Regimento Interno desta Corte de Contas, exige que a imposição de multa seja feita por meio de acórdão,

ACORDAM os Conselheiros do Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro, reunidos em Sessão Plenária Ordinária, em:

Aplicar multa de 2.000 UFIR-RJ ao Sr. Luiz Helênio Santos, ex-Presidente da Autarquia Municipal de Ensino Superior de Nova Friburgo - AMES, nos termos do artigo 63, inciso III da Lei Complementar nº 63/90 - Lei Orgânica do Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro.

9. ATA Nº 01/2005

10. DATA DA SESSÃO: 25/01/2005

**JOSÉ GOMES GRACIOSA - PRESIDENTE
JOSÉ LEITE NADER - RELATOR
HORÁCIO MACHADO MEDEIROS - REPRESENTANTE DO MINISTÉRIO PÚBLICO**

*Replicado por incorreção no original publicado no D.O. de 11/02/2005.

Id: 789131

***ACÓRDÃO Nº 709/2006**

1. **PROCESSO TCE Nº** 220754-3/2000
2. **ASSUNTO:** APLICAÇÃO DE MULTA
3. **RESPONSÁVEL:** SR. ALMIR DUMAY LIMA
4. **UNIDADE:** PREFEITURA MUNICIPAL DE ITAÍLIA
5. **RELATOR:** JOSÉ LEITE NADER
6. **REPRESENTANTE DO MINISTÉRIO PÚBLICO ESPECIAL:** PROCURADOR HORÁCIO MACHADO MEDEIROS
7. **ÓRGÃOS DE INSTRUÇÃO:** 2ª IRE/SUM/SGE
8. **ACÓRDÃO:**

Vistos, relatados e discutidos os autos que tratam do processo de prestação de contas do responsável pelos bens em almoxarifado da Prefeitura Municipal de Itaitia referente ao exercício de 1999.

CONSIDERANDO o relatório apresentado pelo Corpo Instrutivo, que apontou o não-atendimento da decisão do egrégio Plenário, às fls. 515/517;

CONSIDERANDO o parecer do duto Ministério Público, elaborado pelo Procurador Horacio Machado Medeiros;

CONSIDERANDO a análise e a conclusão a que chegou a Assessoria do Conselheiro Relator;

CONSIDERANDO que este Tribunal poderá aplicar multa, conforme previsto no artigo 63, inciso II, da Lei Complementar nº 63/90, c/c o inciso I do artigo 5º da Lei Federal nº 10.028/00, pelo não-atendimento à decisão desta egrégia Corte;

CONSIDERANDO, finalmente, que o art. 115, inciso IV, alínea "b" do Regimento Interno desta Corte, exige que a aplicação de multa ao responsável seja feita por meio de acórdão,

ACORDAM os Conselheiros do Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro, reunidos em Sessão Plenária Ordinária, em:

Aplicar **MULTA** pessoal equivalente a 1.500 (mil e quinhentas) vezes o valor da UFIR-RJ ao Sr. Almir Dumay Lima, ex-Prefeito Municipal de Itaitia, com fulcro no que dispõe o inciso II do artigo 63 da Lei Complementar nº 63/90, c/c o inciso I do artigo 5º da Lei Federal nº 10.028/00, que deverá ser recolhida com recursos próprios ao Erário Estadual, relativa ao não-atendimento da decisão deste egrégio Plenário, de 22/06/2004, ficando autorizada, desde já, a **COBRANÇA EXECUTIVA**, nos termos da Deliberação TCE/RJ nº 166/92, caso a presente multa não venha a ser recolhida no prazo regimental, observado o procedimento recursal.

9. ATA Nº 64/2006

10. DATA DA SESSÃO: 19/09/2006

**JOSÉ GOMES GRACIOSA - PRESIDENTE
JOSÉ LEITE NADER - RELATOR
HORÁCIO MACHADO MEDEIROS - REPRESENTANTE DO MINISTÉRIO PÚBLICO ESPECIAL**

*Replicado por incorreção no original publicado no D.O. de 10/10/2006.

Id: 789130

***ACÓRDÃO Nº 776/2008**

- 1 - **PROCESSO TCE-RJ Nº** 212.927-8/07
- 2 - **ASSUNTO:** APLICAÇÃO DE MULTA
- 3 - **RESPONSÁVEL:** JOSÉ LUIZ ALVES ANTUNES
- 4 - **UNIDADE:** PREFEITURA MUNICIPAL DE RIO BONITO
- 5 - **RELATOR:** JOSÉ LEITE NADER
- 6 - **REPRESENTANTE DO MINISTÉRIO PÚBLICO:** DRA. MONIQUE CHERKE DE SOUZA
- 7 - **ÓRGÃOS DE INSTRUÇÃO:** 7ª IRE/SUM/SGE
- 8 - **ACÓRDÃO:**

Vistos, relatados e discutidos estes autos referentes ao processo de promoção, junto à Prefeitura Municipal de Rio Bonito, objetivando a remessa do Relatório Resumido da Execução Orçamentária referente ao 1º bimestre do exercício de 2007.

CONSIDERANDO o relatório apresentado pelo Corpo Instrutivo, que apontou o não atendimento integral da decisão do Egrégio Plenário, às fls. 17/19;

CONSIDERANDO a análise e a conclusão a que chegou a Assessoria do Conselheiro Relator;

CONSIDERANDO que este Tribunal poderá aplicar multa, conforme previsto no artigo 63, inciso II, da Lei Complementar nº 63/90, c/c o inciso I do artigo 5º da Lei Federal nº 10.028/00;

CONSIDERANDO que o artigo 115, inciso IV, alínea "b", do Regimento Interno desta Corte, exige que a aplicação de multa seja feita através de Acórdão,

ACORDAM os Conselheiros do Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro, reunidos em Sessão Plenária Ordinária,

Aplicar **MULTA** pessoal equivalente a 2.000 (duas mil) vezes o valor da UFIR-RJ ao Sr. José Luiz Alves Antunes, Prefeito Municipal de Rio Bonito, com fulcro no que dispõe o inciso II do artigo 63 da Lei Complementar nº 63/90, c/c o inciso I do artigo 5º da Lei Federal nº 10.028/00, que deverá ser recolhida com recursos próprios ao Erário Estadual, relativa ao encaminhamento intempestivo do Relatório Resumido da Execução Orçamentária referente ao 1º bimestre de 2007, ficando autorizada, desde já, a **COBRANÇA EXECUTIVA**, nos termos da Deliberação TCE-RJ nº 166/92, caso a presente multa não venha a ser recolhida no prazo regimental, observado o procedimento recursal.

9 - ATA Nº 45/2008

10 - DATA DA SESSÃO: 08/07/2008

**JOSÉ MAURÍCIO DE LIMA NOLASCO - PRESIDENTE
JOSÉ LEITE NADER - RELATOR
HORÁCIO MACHADO MEDEIROS - REPRESENTANTE DO MINISTÉRIO PÚBLICO ESPECIAL**

*Replicado por incorreção no original publicado no D.O. de 25.07.08.

Id: 789129

PAUTA ESPECIAL Nº 139/2009

Na forma do disposto no art. 123 e seus parágrafos do Regimento Interno, aprovado pela Deliberação TCE nº 167, de 10 de dezembro de 1992, foram incluídos - em decorrência do despacho exarado pelo Relator - em Pauta Especial, para julgamento pelo Tribunal de Contas, em Sessão de 07/07/2009, os seguintes processos:

RELATOR: CONSELHEIRO JOSÉ GOMES GRACIOSA

Processo TCE nº 107.382-3/1999 - ATO DE DISPENSA DE LICITAÇÃO/CTC - COMPANHIA DE TRANSPORTES COLETIVOS/Recurso de Reconsideração interposto por BENEDICTO GONÇALVES PEREIRA NUNES.

Processo TCE nº 207.982-7/2005 - REPRESENTAÇÃO/Recurso de Reconsideração interposto por FLAUSINA DE ABREU ROSA, por DALTON REZENDE DE AZEVEDO DA SILVA, por TARCISIO DE LELES FERREIRA CRESPO e por WALTER BARBOSA MOREIRA SOBRINHO.

Id: 789271

**DELIBERAÇÃO TCE-RJ Nº 234/2006, DE 12/06/2006
ART 3º, §§ 3º e 4º**

Conforme disposto no art. 3º, §§ 3º e 4º da Deliberação TCE-RJ nº 234/2006, alterado pela Deliberação TCE-RJ nº 241, de 19 de junho de 2007, ficam cientes os jurisdicionados abaixo, para cujas mensagens do correio eletrônico vinculado ao SICODI não houve confirmação de abertura.

Ofício SICODI entregue em 15/06/2009

PROCESSO Nº	RESPONSÁVEL	OFÍCIO SSE	CPF
200608-8/2002	GERALDO PIETRANI	22438/2009	391.142.877-49
232883-2/2008	RENAN VINICIUS SANTOS DE OLIVEIRA	22318/2009	090.501.107-46
220674-1/2002	RENAN VINICIUS SANTOS DE OLIVEIRA	22577/2009	090.501.107-46
101152-3/2007	SÉRGIO LUIZ CÔRTEZ DA SILVEIRA	21944/2009	817.161.767-00
113891-9/2008	SÉRGIO LUIZ CÔRTEZ DA SILVEIRA	22076/2009	817.161.767-00
101146-4/2007	SÉRGIO LUIZ CÔRTEZ DA SILVEIRA	22163/2009	817.161.767-00
102982-3/2007	SÉRGIO LUIZ CÔRTEZ DA SILVEIRA	22167/2009	817.161.767-00
108393-0/2008	SÉRGIO LUIZ CÔRTEZ DA SILVEIRA	22357/2009	817.161.767-00
112770-8/2006	SÉRGIO LUIZ CÔRTEZ DA SILVEIRA	22420/2009	817.161.767-00
108373-0/2008	SÉRGIO LUIZ CÔRTEZ DA SILVEIRA	22477/2009	817.161.767-00